

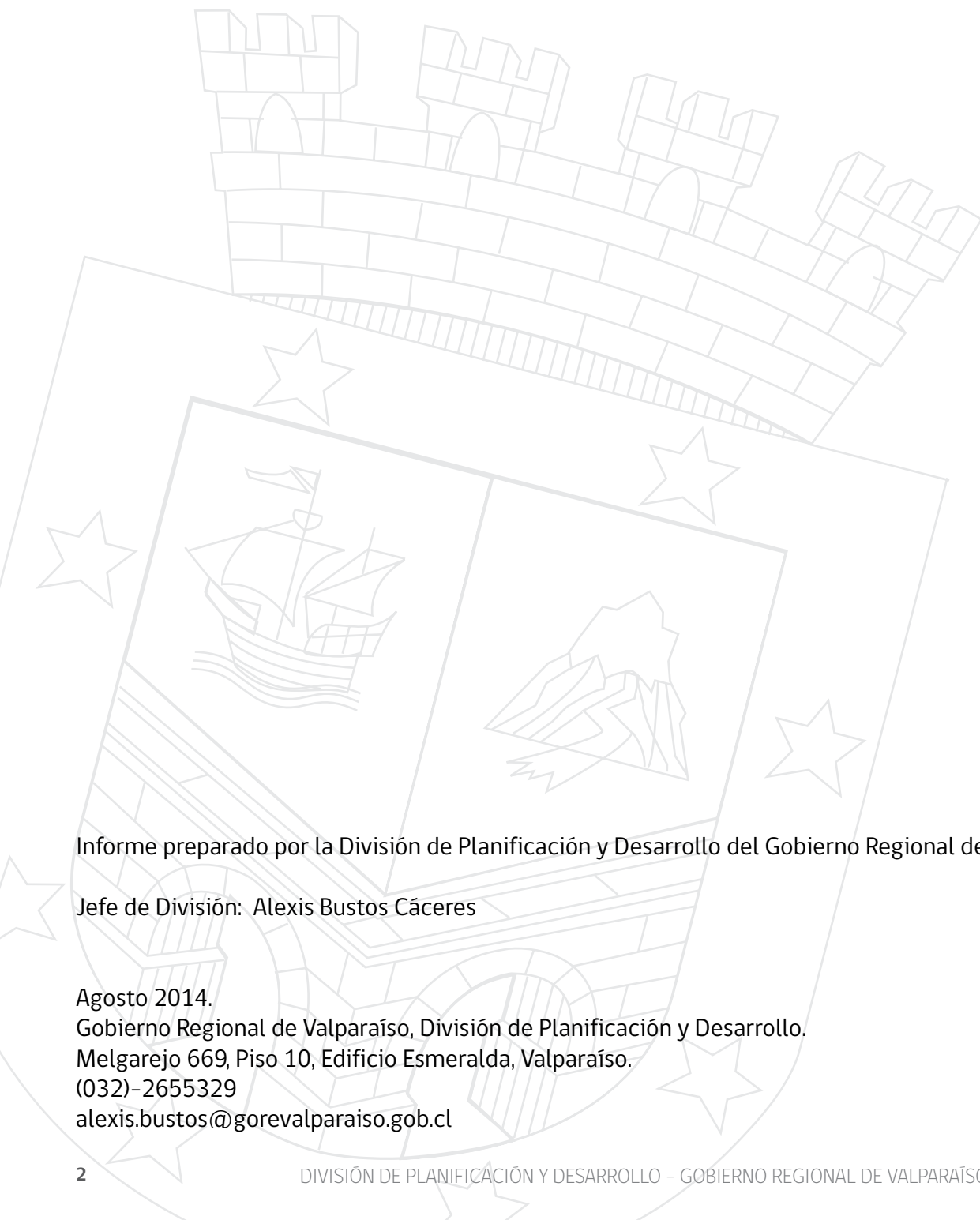


Gobierno Regional
Región de Valparaíso

Informe Regional de Coyuntura N°28

DIVISIÓN DE PLANIFICACIÓN Y DESARROLLO
GOBIERNO REGIONAL, REGIÓN DE VALPARAÍSO





Informe preparado por la División de Planificación y Desarrollo del Gobierno Regional de Valparaíso.

Jefe de División: Alexis Bustos Cáceres

Agosto 2014.

Gobierno Regional de Valparaíso, División de Planificación y Desarrollo.


Melgarejo 669, Piso 10, Edificio Esmeralda, Valparaíso.

(032)-2655329

alexis.bustos@gorevalparaiso.gob.cl

ÍNDICE

Presentación	5
Actividad económica regional	7
Situación del empleo regional	10
Fondo de innovación para la competitividad FIC-R	18





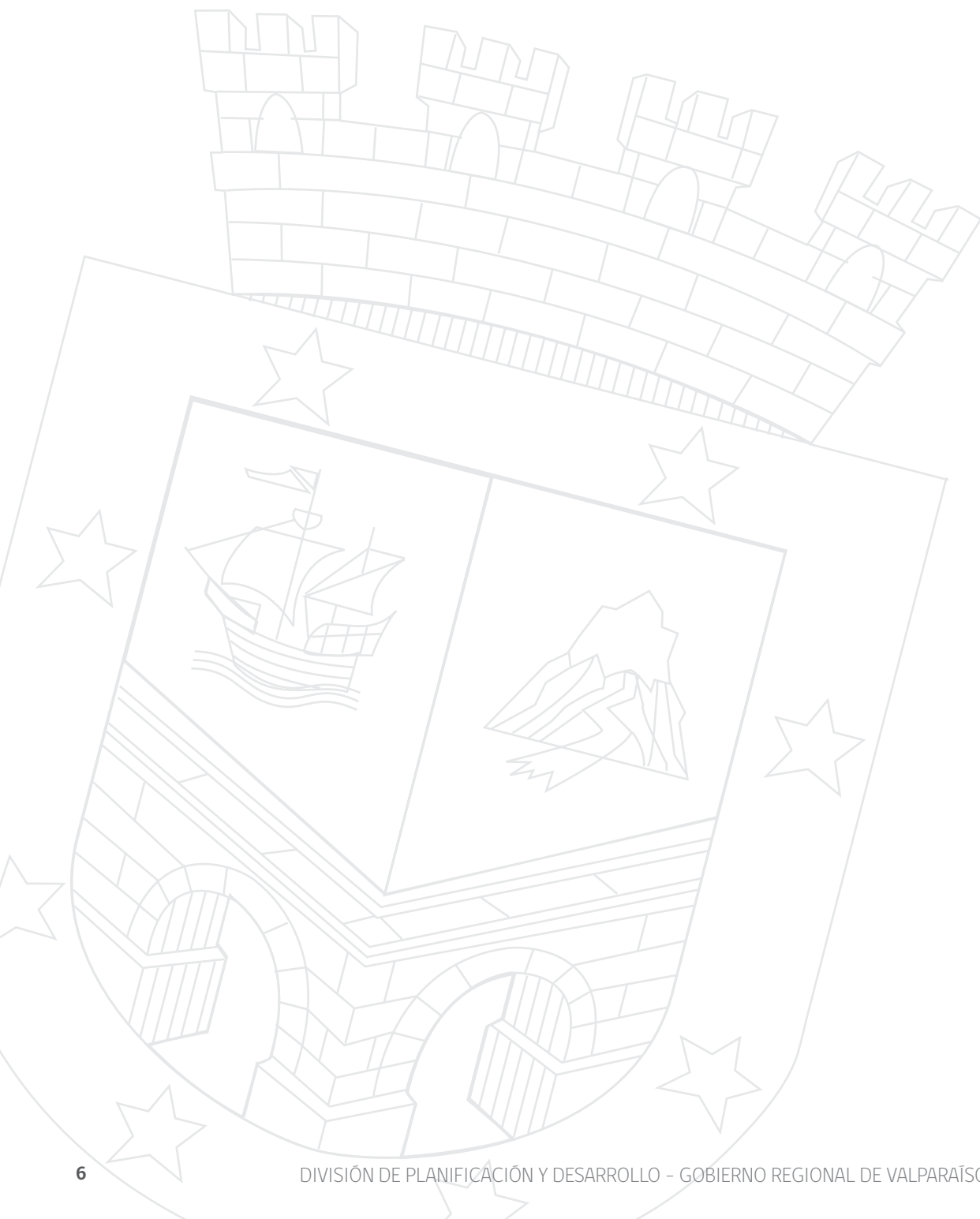
Presentación

Los informes de coyuntura -elaborados por división de planificación y desarrollo del gobierno regional desde marzo de 2006- tienen por objeto presentar información actualizada acerca de la situación socioeconómica y la inversión pública en la región.

En este segundo número del año 2014 se describe la evolución de la actividad económica regional durante los dos primeros trimestres de este año. Esta información emana del INACER, índice que es elaborado por el Instituto Nacional de Estadísticas (INE). Se muestra que en el primer trimestre de 2014 la región de Valparaíso experimentó una caída de 4,8 por ciento en su actividad económica respecto al mismo trimestre del año 2013, ocupando el último lugar en el crecimiento económico de las regiones medido a través de este indicador. Si bien durante el segundo trimestre de 2014 tuvo un incremento de un 1,6 por ciento, la fuerte contracción del primer trimestre ha incidido en que en términos agregados durante el primer semestre la región sea una de las cinco regiones del país con un crecimiento negativo.

Respecto a la situación del empleo regional -para lo cual se ha revisado la información de la encuesta nacional de empleo, también a cargo del INE- se muestra que a pesar de los indicadores de contracción económica que afectarían al país, en la región no se ha traducido en incrementos marcados de las tasas de desempleo durante los dos últimos trimestres móviles, mayo-julio y junio-agosto. También se muestra que en estos dos últimos meses la variación anual del número de asalariados fue superior a la variación del número de trabajadores por cuenta propia.

Por último, en este informe se presenta una síntesis relativa a la distribución del fondo de innovación para la competitividad entre las distintas agencias y entidades ejecutoras, durante el periodo 2009 – 2013.

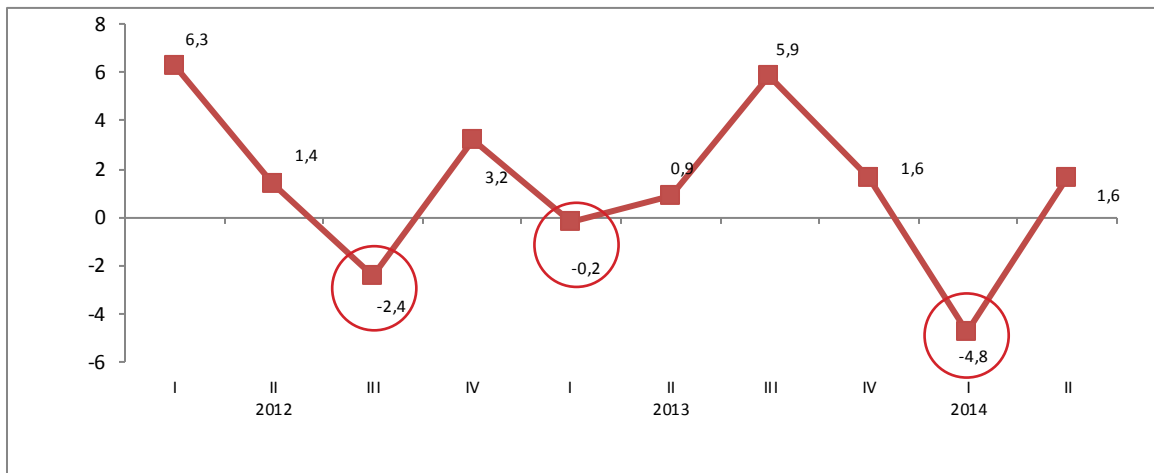


Actividad económica regional

1. De acuerdo a los datos del primer trimestre de 2014, ajustados por el INE, la región de Valparaíso experimentó la mayor caída (-4,8 por ciento) en el índice de actividad económica regional, respecto al mismo trimestre de 2013¹.

2. En cambio, durante el segundo trimestre (abril-junio), según los datos preliminares del INE, la región experimentó una variación positiva en el índice de actividad económica regional. Esta variación positiva de 1,6 por ciento derivó, principalmente, de la recuperación de la actividad manufacturera y silvoagropecuaria, las que, en gran medida, habían incidido en la caída del trimestre anterior.

Índice de Actividad Económica Regional (INACER)
Variación (%) respecto a igual trimestre de año anterior
Región de Valparaíso



Fuente: Elaboración propia, en base a información del INE región de Valparaíso, INACER 19 agosto 2014.

3. Como se aprecia en el gráfico anterior, desde el segundo trimestre de 2012 -con excepción del tercer trimestre de 2013- la región ha mostrado un crecimiento moderado de su actividad económica. En cada uno de estos años ha habido a lo menos un trimestre con cifras negativas, vale decir, con caídas en el crecimiento, la mayor de las cuales se produjo en enero-marzo de 2014.

¹ El índice de actividad económica regional registra las variaciones de la actividad económica en las regiones, excepto la región Metropolitana. Los datos, que se publican en forma trimestral, son provisionales, lo que implica que se produzcan una serie de ajustes en el transcurso del año, modificándose la información de las series trimestrales.

4. Estas cifras están correlacionadas con el crecimiento del producto interior bruto regionalizado. Luego que en 2011, excepcionalmente, la región experimentara una variación porcentual anual superior al promedio nacional, desde el año 2012 la variación anual del PIB regional es inferior al PIB nacional².

5. La fuerte caída de la actividad económica regional en el trimestre enero-marzo de este año ha incidido, en que durante el primer semestre de 2014 la región sea una de las cinco regiones del país con un crecimiento negativo: -1,6 por ciento.

Índice de Actividad Económica Regional (INACER)
Variaciones por trimestre y semestral según regiones

Región	Variación Trimestre enero-marzo	Variación Trimestre abril-junio	Variación acumulada primer semestre 2014
Arica y Parinacota	-0,8	2,4	0,8
Tarapacá	6,0	-6,1	-0,3
Antofagasta	-2,2	2,4	0,1
Atacama	0,1	-5,1	-2,4
Coquimbo	1,7	1,3	1,5-
Valparaíso	-4,8	1,6	-1,6
O'Higgins	2,8	-4,6	-0,9
Maule	-1,2	-2,8	-2,0
Biobío	2,7	2,0	2,3
La Araucanía	3,2	2,3	2,7
Los Ríos	6,5	3,7	5,1
Los Lagos	2,4	3,7	3,0
Aysén	-0,1	12,9	6,2
Magallanes	16,8	2,8	9,8

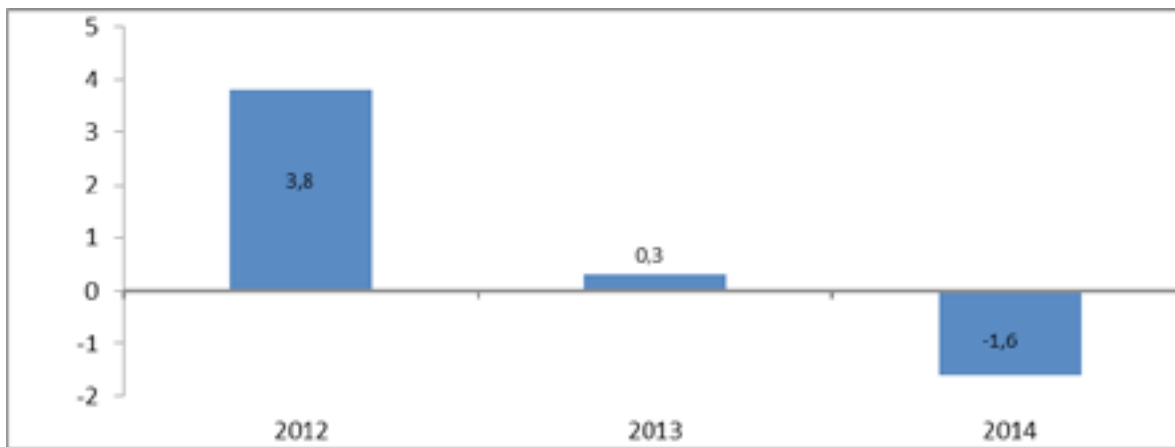
Fuente: Indicador de actividad económica regional. Boletín informativo del Instituto Nacional de Estadísticas, 19 agosto de 2014

6. De acuerdo a las cifras provisionales mostradas en el cuadro anterior, y teniendo como base sólo el INACER, la región del Maule es la única región que ha tenido durante dos trimestres consecutivos un decrecimiento de su actividad económica. Al otro extremo, las regiones de Magallanes y de Los Ríos han tenido un crecimiento positivo en los dos primeros trimestres del año, situándose junto a la región de Aysén con un crecimiento acumulado de más del cinco por ciento en el primer semestre de 2014.

² En 2012 la región tuvo una variación porcentual anual del PIB regionalizado de un 4,5 por ciento y en 2013 de un 3,6 por ciento. En los mismos años la variación del PIB del país fue de un 5,4 y de un 4,1 por ciento, respectivamente.

7. Como se señalaba anteriormente, el índice negativo del primer semestre de 2014 para la región de Valparaíso se explica por la magnitud de la caída experimentada en el primer trimestre (-4,8 por ciento) y por el crecimiento moderado del segundo trimestre de 2014 (1,6 por ciento) que no logra revertir dicho mal desempeño. En todo caso, este crecimiento negativo de menos 1,6 por ciento guarda relación con el magro crecimiento que había experimentado la región en el primer semestre de 2013 respecto al mismo semestre de 2012: 0,3 por ciento.

Índice de Actividad Económica Regional (INACER)
Variación (%) primer semestre de cada año
Región de Valparaíso



Fuente: Elaboración propia, en base a información del INE región de Valparaíso, INACER 19 agosto 2014

8. El sector que más ha incidido tanto en el decrecimiento del primer trimestre como en la recuperación del segundo trimestre ha sido la industria manufacturera, lo que demuestra, una vez más, que es un sector relevante tanto en el comportamiento del producto global en la región así como en la dinamización del mercado de trabajo.

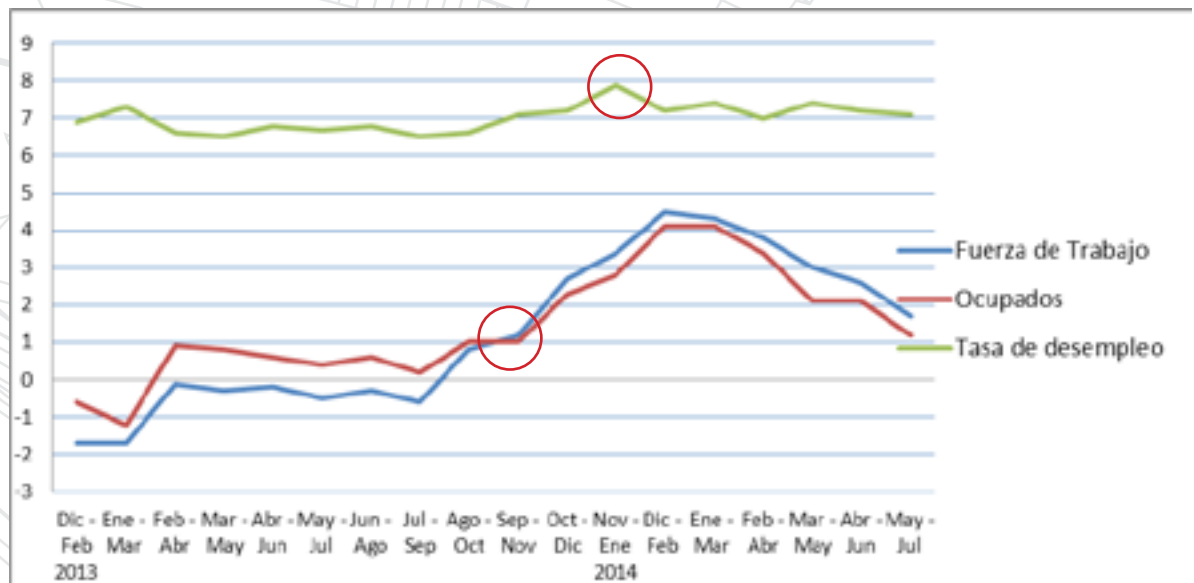
9. Por último, es posible prever que los datos del próximo trimestre (julio-septiembre) debieran indicar un nuevo incremento del índice de actividad económica regional lo que, de mantenerse en el último trimestre, podría definir el comportamiento global en 2014, vale decir, saber si se podrá revertir la fuerte caída de este primer trimestre.

Situación del empleo regional

1. En el trimestre móvil mayo-julio de 2014 la tasa de desempleo en la región de Valparaíso alcanzó un 7,1 por ciento, superior en 0,4 punto porcentual al mismo trimestre móvil de 2013. Para apreciar mejor el significado de este guarismo y entender la coyuntura, es útil observar la evolución de las principales variables que estructuran el mercado de trabajo regional.

2. Desde este punto de vista, en el gráfico siguiente es posible apreciar que en el trimestre septiembre–noviembre de 2013 se produjo un punto de quiebre a partir del cual la variación en un año de la fuerza de trabajo supera a la curva que representa el incremento de la ocupación. En otros términos: más personas ingresan al mercado de trabajo que las personas que encuentran una ocupación. Esto ha tenido como consecuencia que las tasas de desempleo aumentaran, superando el 7 por ciento y alcanzando su mayor nivel en el trimestre noviembre-enero 2014.

Tasa de desempleo y variación (%) anual de la fuerza de trabajo y ocupados
Región de Valparaíso 2014/2013

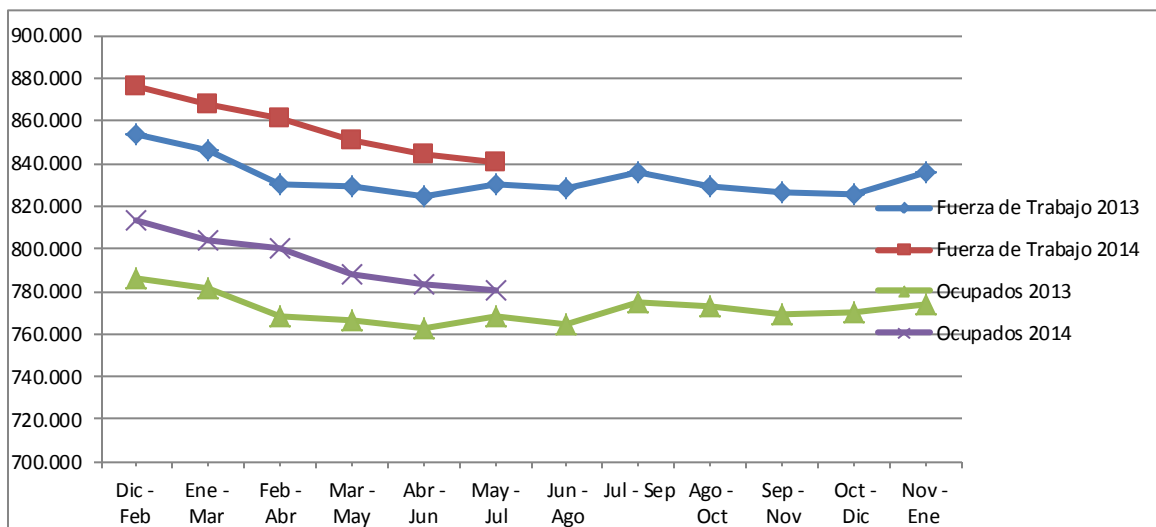


Fuente: Encuesta Nacional de Empleo, INE. Elaboración propia.

3. El gráfico anterior permite apreciar, además, que si bien durante los primeros ocho meses del año 2013 la variación de la ocupación supera la variación anual de la fuerza de trabajo, esto se produjo en un contexto en que la fuerza de trabajo experimentó una variación negativa respecto al año 2012, mientras que la variación del empleo no superó el uno por ciento. Esto se tradujo en tasas de desempleo inferiores a 7 por ciento, pero que fluctuaron entre 6,5 y 6,9 por ciento.

4. En el siguiente gráfico, se puede constatar que tanto el número de personas incorporadas al mercado de trabajo como el número de ocupados han estado disminuyendo prácticamente al mismo ritmo durante el primer semestre de 2014, lo que ha tenido como efecto mantener las tasas de desempleo sobre el 7 por ciento.

Evolución de la fuerza de trabajo y ocupados
Región de Valparaíso 2014/2013
(miles de personas)

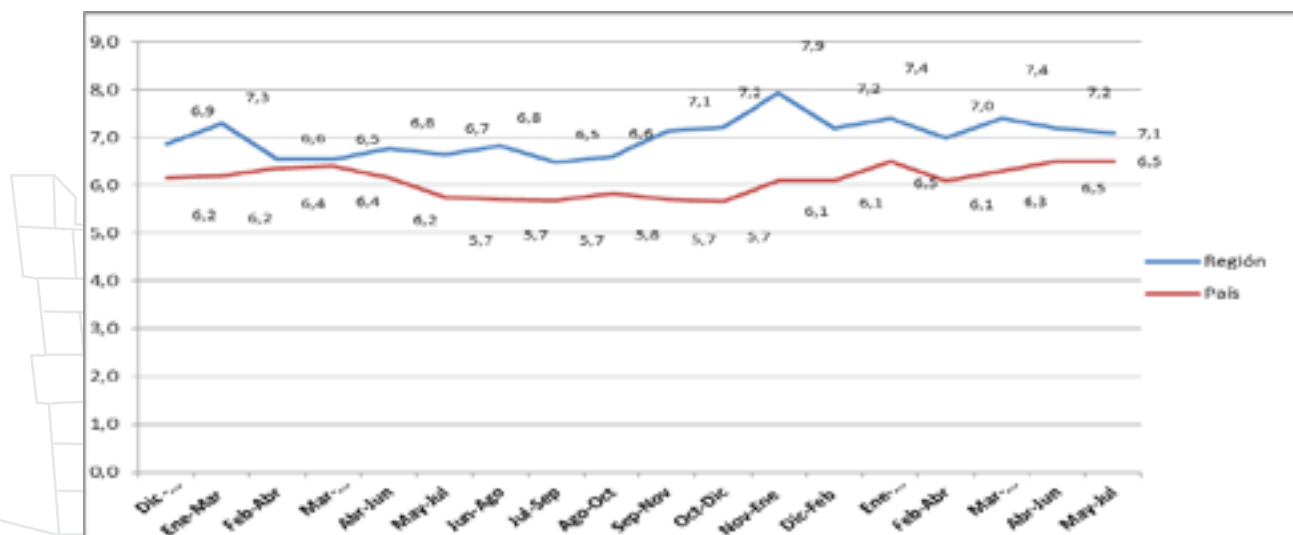


Fuente: Encuesta Nacional de Empleo, INE. Elaboración propia.

5. Si bien se produce una disminución en el número total de personas en la fuerza de trabajo y en el número de ocupados, en ambos casos el número de personas es superior a los mismos trimestres móviles del año 2013.

6. Por otra parte, hay que remarcar que en los dos últimos trimestres móviles (abril-junio y mayo-julio) la tasa de desempleo ha descendido respecto al trimestre inmediatamente anterior, manteniéndose levemente sobre el 7 por ciento: 7,2 y 7,1 por ciento, respectivamente.

Evolución tasas de desempleo 2013/2014
Trimestres móviles
Región de Valparaíso y País



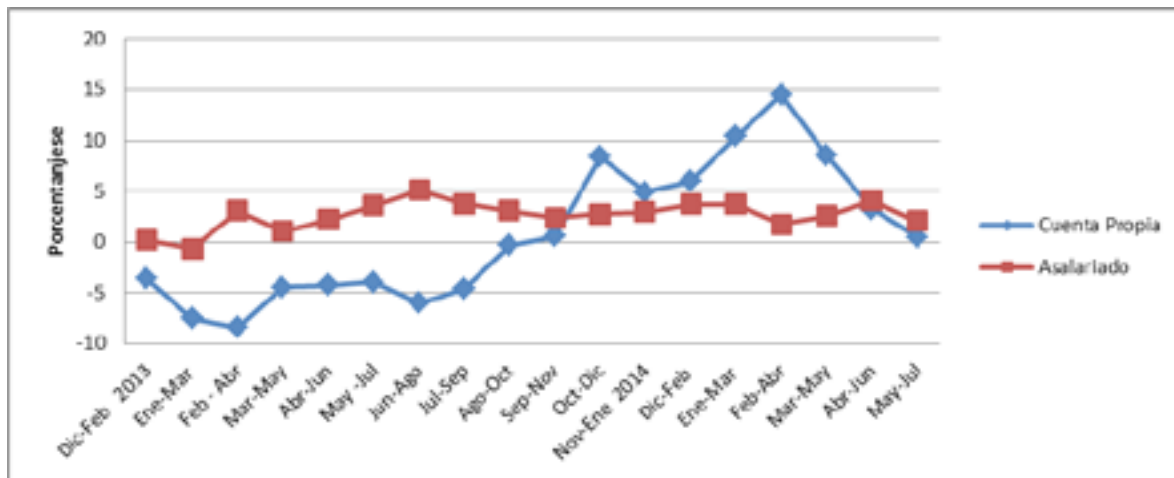
Fuente: Encuesta Nacional de Empleo, INE. Elaboración propia.

7. Respecto a la evolución de las tasas de desempleo, el gráfico anterior muestra que en los dos últimos trimestres móviles se ha aminorado la brecha entre el desempleo de la región y las tasas de desempleo del país. Mientras que en la región la tasa de desempleo en el trimestre mayo-julio de 2014 se incrementó en 0,4 punto porcentual respecto al mismo trimestre del año 2013, en el país el incremento alcanzó a un 0,8 punto porcentual.

8. Hasta ahora, a la luz de las cifras anteriores, se puede afirmar que a pesar de que los indicadores económicos del país han tenido una marcada desaceleración, *esto no se ha traducido en incrementos marcados de las tasas de desempleo de la región.*

9. En el gráfico siguiente, es posible apreciar que también en el trimestre septiembre–noviembre de 2013 se produjo un cambio respecto a la categoría de la ocupación: a partir de este trimestre móvil y durante seis meses consecutivos la variación del número de trabajadores por cuenta propia fue superior a la variación del número de asalariados.

Variación (%) anual de ocupados por cuenta propia y asalariados
Región de Valparaíso 2014/2013



Fuente: Encuesta Nacional de Empleo, INE. Elaboración propia

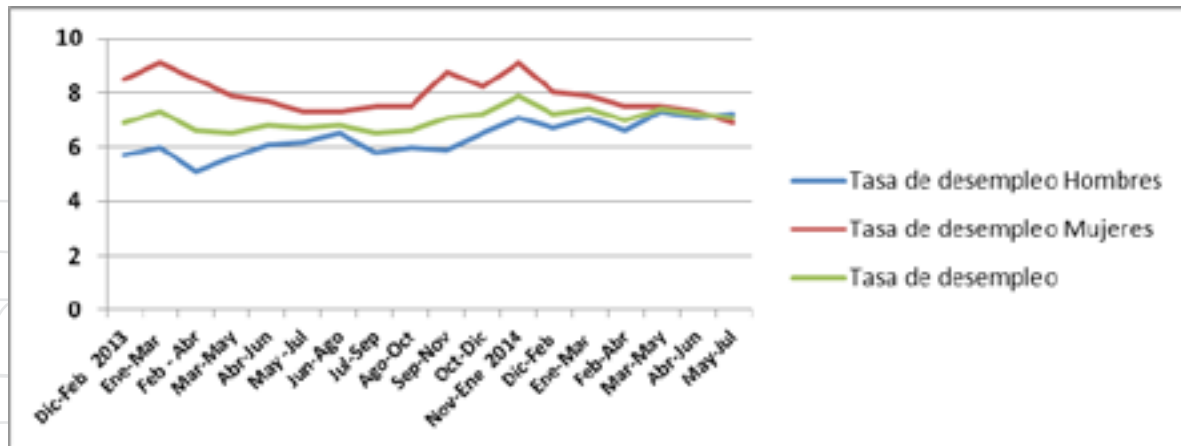
10. Sin embargo, en los dos últimos trimestres (abril/junio y mayo/julio de 2014) esta situación se revirtió y la *variación del número de asalariados es superior a la variación del número de trabajadores por cuenta propia*.

11. Se puede señalar que desde un punto de vista más cualitativo la creación de empleo habría sido de mejor calidad, al concentrarse, principalmente, en empleo asalariado. En mayo-julio de 2014 el número de asalariados se incrementó en un total de 11.260 personas, mientras que los trabajadores por cuenta propia aumentaron en un total de 770 personas. Al mismo tiempo, la categoría de empleadores se incrementó en 8.580 personas, los familiares no remunerados disminuyeron en 2.670 personas y el personal de servicio en 11.260 personas.

12. En consecuencia, en este último trimestre se produjo una modificación de la estructura del empleo según categoría de la ocupación, subiendo su participación los empleadores y los asalariados y disminuyendo las categorías de trabajadores por cuenta propia, familiares no remunerados y personas de servicio, las cuales se asocian a condiciones más desmejoradas de empleo.

13. Por otra parte, es relevante consignar también que en el *trimestre mayo-julio 2014, por primera vez la tasa de desempleo femenina es inferior a la tasa de desempleo masculina*: 6,9 y 7,2 por ciento, respectivamente.

Evolución tasas desempleo según sexo
Trimestres móviles 2013-2014



14. Estas últimas cifras rompen con una tendencia de larga data en que el desempleo ha afectado más a las mujeres que a los hombres. De hecho, en el año 2013 la tasa de desempleo femenina fue de un 8,2 por ciento, contra un 6,1 por ciento en el caso de los hombres.

15. En relación a la **estructura sectorial del empleo** se aprecia que la mayor proporción de ocupados se ubica en el sector comercio, el cual reúne a cerca del 20 por ciento de los ocupados en el trimestre mayo-julio de 2014. Si se consideran las otras actividades de servicios, incluyendo transporte, almacenamiento y comunicaciones, el porcentaje de empleo aportado por los servicios es de un 71 por ciento. Los ocupados en las ramas de la agricultura y minería representan el 11 por ciento, mientras que la industria manufacturera, la construcción y EGAS reúnen al 18 por ciento.

16. En un año calendario (mayo-julio 2013/2014) los mayores incrementos de empleo se produjeron en la agricultura, ganadería, caza y silvicultura, que aumentó en 10.000 personas el número de ocupados. Las actividades inmobiliarias, empresariales y de alquiler también aumentaron el número de ocupados en poco más de 10.000 personas. Mientras que las mayores pérdidas se produjeron en el sector de la construcción, con un total de 12.480 empleos menos en el lapso de un año. También se produjo una disminución del número de ocupados en la industria manufacturera y en minas y canteras.

Estructura y evolución sectorial del empleo regional
Trimestre mayo-julio 2013-2014

Rama de actividad económica	Ocupados 2013 (miles de personas)	Ocupados 2014 (miles de personas)	Variación porcentual de ocupados 2014/2013 %	Participación Sectorial en empleo regional 2014 %
Agricultura	44.960	54.960	22,2	7,0
Pesca	2.770	2.270	-18,2	0,1
Minas y canteras	31.680	28.300	-10,7	3,6
Indust/Manufacturera.	71.290	66.940	-6,1	8,6
Egas	8.710	9.300	6,8	1,2
Construcción	76.440	63.960	-16,3	8,2
Comercio	159.260	151.830	-4,7	19,5
Hoteles y restaurantes	31.940	34.760	8,8	4,5
Transporte/Comunicaciones.	63.200	67.620	7,0	8,7
Intermediación financiera	15.640	12.660	-19,1	1,6
Actividades inmobiliarias ...	36.470	46.830	28,4	6,0
Ad. Pública y defensa...	45.260	53.960	19,2	6,9
Enseñanza	66.500	65.380	-1,7	8,4
Servicios sociales y de salud	36.630	42.080	14,9	5,4
Otras actividades de SCSP	24.920	26.160	5,0	3,4
Hogares privados con servicio doméstico	55.760	53.790	-1,7	6,9
Organizaciones y órganos extraterritoriales	0,0	0,0	0,0	0,00
TOTAL	771.430	780.790	1,2	100,0

Fuente: Encuesta Nacional de Empleo, INE. Elaboración propia

17. Como siempre se ha señalado en los análisis de los mercados de trabajo, es necesario observar particularmente la situación del sector de la construcción y de la industria manufacturera. En el primer caso, se considera que tradicionalmente el sector de la construcción no solo juega un rol clave en la absorción directa de mano de obra, sino que contribuye a dinamizar otras áreas de la economía encadenadas a este sector, contribuyendo a aminorar las tasas de desempleo. La industria manufacturera, junto con dinamizar la actividad económica como en el caso del sector de la construcción, contribuye a mejorar las condiciones de empleo, al considerarse que este sector provee de empleo de mejor calidad y con mejores remuneraciones.

Situación por provincias

18. Las provincias de Quillota (8,1 por ciento) y de Los Andes (8,0 por ciento) reúnen los mayores porcentajes de desocupados. A ellas se agregan las provincias de San Felipe (7,4 por ciento), Marga Marga (7,4 por ciento) y de Valparaíso (7,1 por ciento), con tasas de desempleo igual o superior al promedio regional.

Tasas de desempleo en provincias
Mayo-julio 2013/2014

Provincias	Mayo-julio 2013 %	Mayo-julio 2014 %	Variación en un año en puntos porcentuales
Provincia de Petorca	7,3	5,3	-2,0
Provincia de Los Andes	7,3	8,0	0,7
Provincia de San Felipe	7,7	7,4	-0,3
Provincia de Quillota	8,3	8,1	-0,2
Provincia de Marga Marga	7,6	7,4	-0,2
Provincia de Valparaíso	5,5	7,1	1,6
Provincia de San Antonio	5,7	5,1	-0,6
Promedio Regional	6,7	7,1	0,4
Promedio nacional	5,7	6,5	0,8

Fuente: Encuesta Nacional de Empleo, INE. Elaboración propia

19. Las mayores disminuciones de las tasas de desempleo se produjeron en las provincias de Petorca y de San Antonio, siendo ambas provincias las que presentan las tasas más bajas de desempleo, inferiores en dos puntos porcentuales al promedio regional.

En conclusión:

- Las tasas de desempleo durante los dos últimos meses se han mantenido levemente sobre el 7 por ciento, no produciéndose un incremento importante de las mismas a pesar de la desaceleración del crecimiento económico nacional.
- En el último trimestre móvil, mayo-julio 2014, el empleo aumentó en un 1,2 por ciento respecto al mismo trimestre de 2013, lo que significó un incremento de 9.360 personas ocupadas.
- Es relevante señalar que este incremento se produjo gracias al aumento de la categoría de trabajadores asalariados, con un total de 11.260 personas, en desmedro de la categoría de trabajadores por cuenta propia que aumentó solo en 770 personas.
- Por primera vez, la tasa de desempleo femenina fue inferior a la tasa de desempleo masculina: 6,9 y 7,2 por ciento, respectivamente.
- La mayor proporción de los ocupados se concentra en el comercio y en otros tipos de servicios. Mientras que las mayores pérdidas de empleo se han producido en el sector de la construcción y en la industria manufacturera.
- Lo anterior, como siempre, es un tema complejo por cuanto ambos sectores son claves en la dinamización de la economía y ante situaciones de desaceleración o contracción económica generalmente se ven afectados.
- Desde este punto de vista, las medidas que ha impulsado el gobierno regional, en línea con las políticas nacionales, apuntan a agilizar el gasto público privilegiando las iniciativas intensivas en mano de obra, principalmente en el área de la construcción.
- Además, las iniciativas contenidas en el programa “Más Capaz”, como una política activa de mejoramiento de las cualificaciones laborales de mujeres y jóvenes deberían contribuir, a partir del año 2015, a mejorar su inserción laboral.

Fondo de Innovación para la Competitividad FIC-R

El Fondo de Innovación para la Competitividad (FIC) es un instrumento de financiamiento público orientado a fortalecer el sistema de innovación nacional y regional, dando transparencia, flexibilidad y sentido estratégico a la acción pública del Estado; desde el año 2008, las regiones inciden en el uso de estos recursos, a través de la Provisión Fondo de Innovación para la Competitividad de decisión regional (Provisión FIC-R).

A través de este instrumento de inversión regional, los recursos son distribuidos a las distintas regiones del país, mediante una metodología definida en la Ley de Presupuestos del sector público de cada año, y son los propios gobiernos regionales quienes asignan estos recursos a las entidades ejecutoras autorizadas mediante la ley vigente, atendiendo sus visiones y prioridades particulares para promover el desarrollo regional en materia de innovación para la competitividad, desarrollo tecnológico y equidad económica territorial.

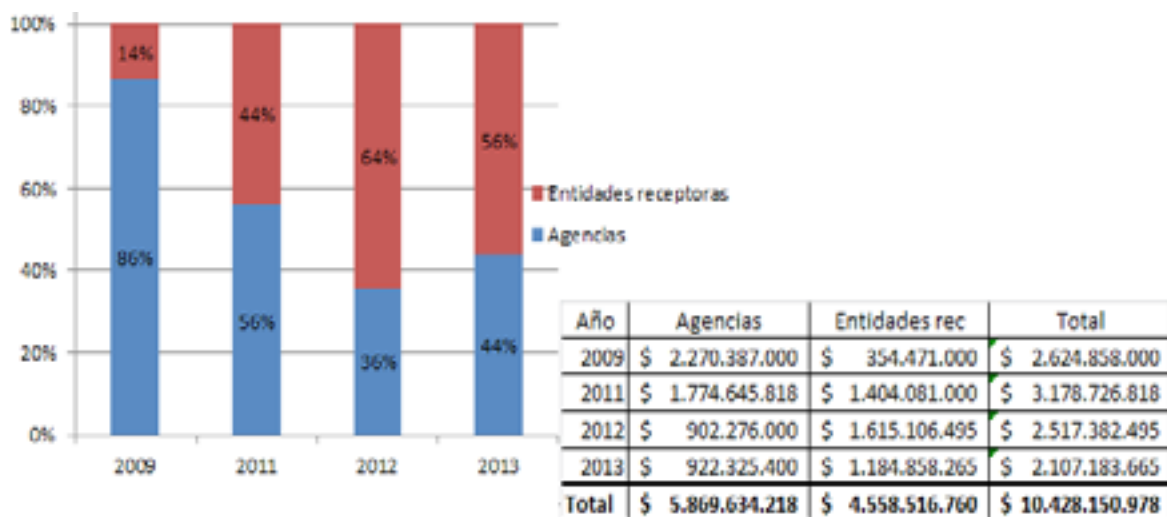
Para la asignación de este fondo, de acuerdo a procedimientos y modalidades de aplicación emanados de la Subdere, el gobierno regional establece un marco en función de los lineamientos y ejes estratégicos de la región.

Existen dos modalidades de distribución:

- Distribución directa de recursos a agencias públicas ejecutoras: CORFO, CONICYT, FIA;
- Concursos implementados por la división de planificación del gobierno regional dirigido a **entidades receptoras**: universidades, instituciones que se encuentren incorporadas en el registro de centros de I+D+i y corporaciones regionales de desarrollo productivo).

En la región de Valparaíso el objetivo del FIC-R está en concordancia con uno de los ejes estratégicos establecidos en la estrategia regional de desarrollo: Región de Valparaíso 2020, que apunta generar un *“Impulso al emprendimiento y a la innovación regional, favoreciendo la generación de oportunidades y la competitividad regional”*.

Desde el año 2009 en adelante la Provisión FIC-R ha tenido la siguiente distribución:



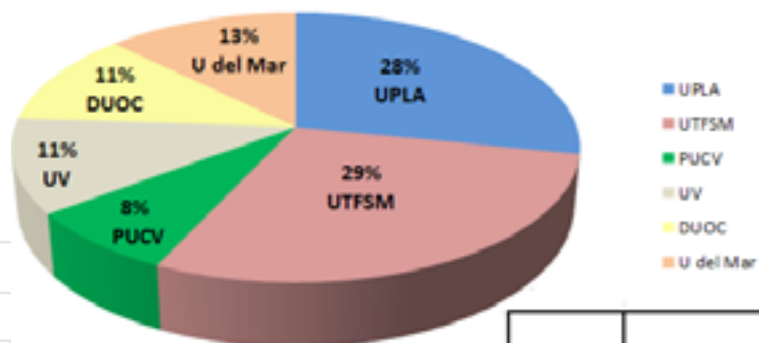
Entidades Receptoras

Mediante un concurso público se convoca a las distintas entidades receptoras a postular al financiamiento de iniciativas que se enmarquen en los lineamientos definidos en las bases de postulación, elaboradas por el gobierno regional de Valparaíso.

La distribución anual³ del FIC-R por entidades receptoras ha sido el siguiente:

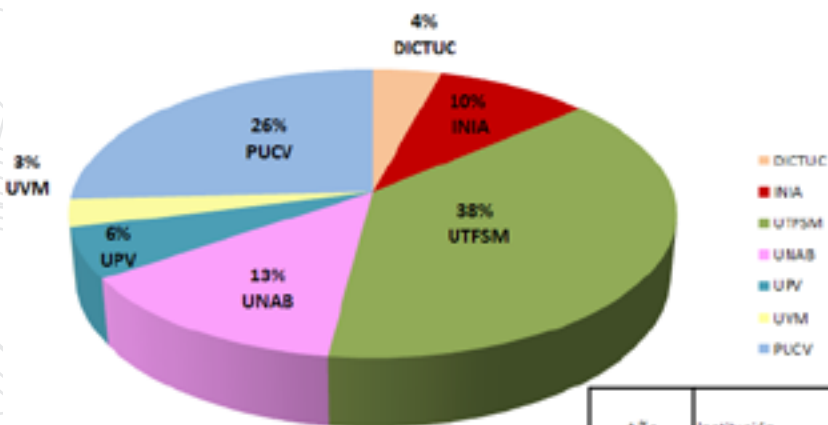
³ En el año 2010 como consecuencia de los efectos del sismo que afectó al país, no se efectuó una distribución del FIC.

Año 2009



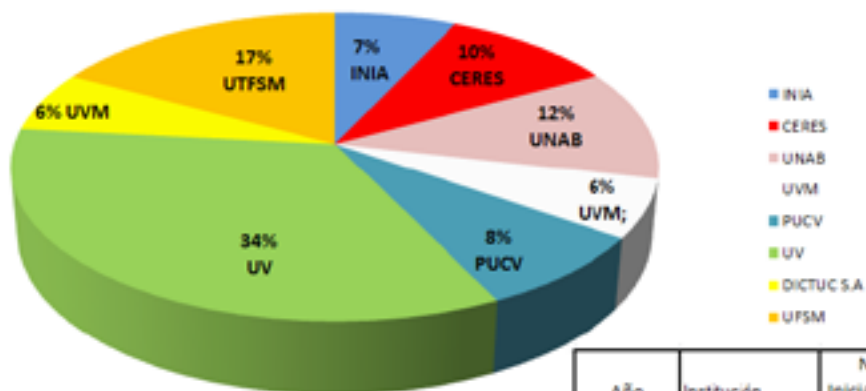
Año	Institución	Nº Iniciativas	Transferido	%
2009	UPLA	1	\$ 100.000.000	28%
	UTFSM	2	\$ 101.967.000	29%
	PUCV	1	\$ 27.504.000	8%
	UV	1	\$ 40.000.000	11%
	DUOC	1	\$ 40.000.000	11%
	U del Mar	1	\$ 45.000.000	13%
			\$ 354.471.000	

Año 2011



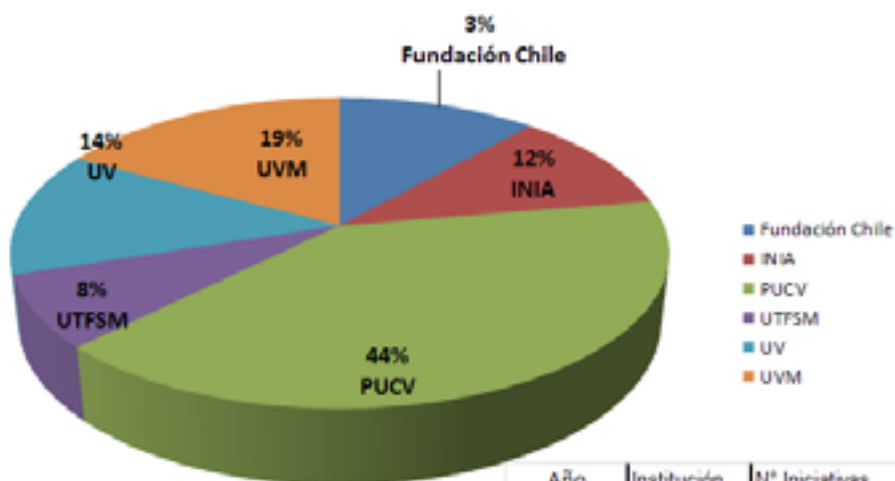
Año	Institución	Nº Iniciativas	Transferido	%
2011	DICTUC	1	\$ 59.200.000	4%
	INIA	1	\$ 134.200.000	10%
	UTFSM	5	\$ 537.564.000	38%
	UNAB	1	\$ 188.169.000	13%
	UPV	1	\$ 78.880.000	6%
	UVM	1	\$ 44.248.000	3%
PUCV	2	\$ 362.000.000	26%	
			\$ 1.404.081.000	100%

Año 2012



Año	Institución	Nº Iniciativas	Transferido	Porcentaje
2012	INIA	1	\$ 113.335.000	7%
	CERES	1	\$ 160.947.182	10%
	UNAB	1	\$ 188.000.000	12%
	UVM	1	\$ 98.736.000	6%
	PUCV	1	\$ 130.000.000	8%
	UV	4	\$ 546.931.000	34%
	DICTUC S.A	2	\$ 101.266.000	6%
	UFSM	2	\$ 275.891.313	17%
			\$ 1.615.106.435	100%

Año 2013

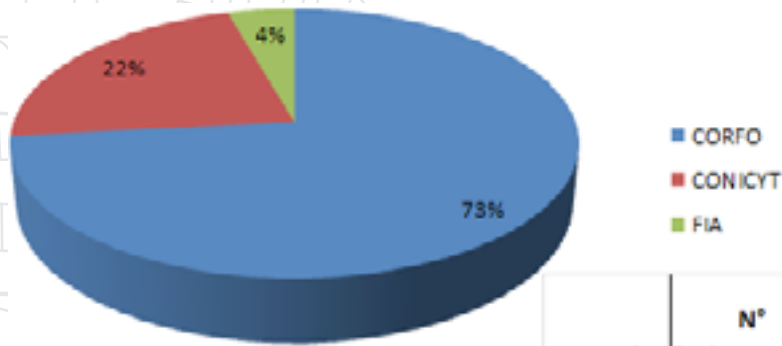


Año	Institución	Nº Iniciativas	Transferido	Porcentaje
2013	Fundación Chile	1	\$ 151.183.000	12%
	INIA	1	\$ 140.907.689	11%
	PUCV	3	\$ 524.005.176	40%
	UTFSM	1	\$ 97.666.800	7%
	UV	1	\$ 169.346.000	13%
	UVM	2	\$ 222.696.000	17%
			\$ 1.305.804.665	100%

Asignación directa a agencias públicas ejecutoras

Mediante asignación directa se han asignado recursos a tres agencias: CORFO, CONICYT y FIA, quienes presentan sus propuestas según las orientaciones definidas por el propio gobierno regional.

El resumen de la asignación histórica, incluyendo el número de instrumentos financiados, es el siguiente:



Agencia	N° Instrumentos	Monto Transferido	%
CORFO	13	\$ 4.311.144.400	73%
CONICYT	17	\$ 1.299.144.750	22%
FIA	4	\$ 259.345.068	4%
TOTAL	34	\$ 5.869.634.218	100%

Anualmente esta distribución se grafica de la siguiente forma:

