

## CUENTA PUBLICA GESTION 2014 AL 2018 (MARZO)

### PALABRAS INICIALES

Hoy nos corresponde entregar a la ciudadanía de la Región una cuenta general de lo realizado por el Gobierno Regional durante el periodo de la Presidenta Michelle Bachelet, quien se propuso iniciar cambios relevantes destinados a romper tendencias desequilibrantes existentes en nuestra sociedad. Dichas tendencias, ponen en riesgo la capacidad del país de un desarrollo basado sólo en aspectos económicos sino que también humanos. Este último debe ser aquel que permita a los individuos y a la sociedad en su conjunto, enfrentar riesgos futuros derivados de cambios relevantes que se observan en el horizonte y que principalmente, tienen relación con los rápidos cambios que se están produciendo en la ciencia y la tecnología, en el aumento de la esperanza de vida, en los efectos del cambio climático, en los procesos migratorios, en el surgimiento de nuevos escenarios internacionales, en la mejora de la expectativa de vida y su sustentación en el tiempo, en el aumento del desinterés y la baja apreciación de la actividad política, en el aumento de la desconfianza en instituciones que gozaban de prestigio, en la aspiración comprensible de amplios sectores por construir un país donde los derechos y deberes sean cada vez más comunes entre nosotros.

La pregunta es cómo nos preparamos para enfrentar el mundo que se nos viene. No podemos seguir haciendo lo mismo que en el pasado, ni en la forma ni en el contenido. Supimos sacar al país adelante en tiempos muy difíciles, recuperando la democracia y construyendo un país mejor, cuyo mayor éxito fue reducir la pobreza y progresar como nunca había ocurrido en nuestra

historia. Sin embargo, no fuimos capaces de entender los cambios en las percepciones de la ciudadanía, y en donde destaca la desigualdad como problemática transversal.

Somos un país con uno de los índices más altos de desigualdad del mundo, que lo podemos ver reflejado en el hecho de que el 10% más rico gana cerca de 27 veces más que el 10% más pobre. Detrás de ello se esconden diferencias en bienes y servicios tan esenciales como la calidad de los barrios, el acceso a la educación, a la cultura, y en especial, en la percepción y por ello la existencia de tratos desiguales en la sociedad que afecta a amplios sectores del país.

Esta situación que refleja una inaceptable desigualdad social constituye un riesgo para la convivencia nacional y es un freno para el desarrollo económico.

Según el INE, el salario promedio en personas con estudios de postgrado es de \$1.700.000, mientras que los que cuentan sólo con enseñanza básica es de unos \$260 mil mensuales. Para avanzar hacia niveles de oportunidades socialmente más parejas nos encontramos con otra realidad. En el año 2017, el 64% de los estudiantes provenientes de la educación municipal no alcanzaron los 500 puntos en la PSU mientras que en la educación particular fue del 14%.

Para enfrentar esta situación, la reforma educacional juega un rol esencial, entendida como un verdadero derecho y bien social que asegure a todas las familias, sin distingo de ninguna naturaleza, el derecho de integrarse a un proceso educativo de calidad donde sus hijas e hijos puedan desplegar sus talentos. En este sentido, avanzar hacia la gratuidad nos permitirá, además, una mayor integración social, a través de la convivencia entre personas de

distinto origen, generando mejores condiciones humanas para construir un país de todos.

En la Región, más de 39 mil estudiantes tienen el derecho de acceder a estudios superiores de manera gratuita, en Universidades, Centros de Formación Técnica e Institutos Profesionales.

En esta materia también resulta muy importante abrir nuevas alternativas en la formación técnico profesional. La Universidad de Playa Ancha ya cuenta con los estudios previos para comenzar la construcción y habilitación del primer CFT estatal con acceso gratuito en la comuna de San Antonio y, en Los Andes, ya se cuenta con los terrenos para el emplazamiento de un proyecto semejante, dentro de una iniciativa que está desarrollando el municipio con un alto estándar urbano.

También, en materia de educación, se ha dado inicio a un proceso de fortalecimiento de la educación parvularia que, de continuarse y profundizarse, sin duda alguna tendrá efectos muy positivos en la formación y educación de niñas y niños, rompiéndose una desigualdad innegable en los procesos de madurez entre quienes tienen o no oportunidad de acceder a ella. Además, permitirá que, en las familias, mujeres y hombres, puedan acceder al mundo del trabajo, sin tener dificultades con el ejercicio de su paternidad.

Al respecto, el Gobierno de la Presidenta Bachelet, no sólo realizó una reforma institucional en la educación parvularia; sino que además implementó una relevante inversión en la habilitación de jardines infantiles con altos estándares de calidad. En la Región, la JUNJI se propuso la meta de 50 nuevos Jardines, de los cuales 10 están entregados y 40 en obras. Mientras que la

Fundación Integra puso en operaciones 26 establecimientos y 5 fueron remodelados y ampliados. Con ello se han creado cerca de más de 6.044 nuevos cupos.

El cambio en la educación también requiere de un rol activo de los Gobiernos Regionales, por lo cual en el caso de Valparaíso instaló un programa llamado Go for Valparaíso, destinado a que los colegios públicos se vayan transformando en colegios bilingües, con el objetivo de acortar la brecha existente con los colegios privados, e ir generando igualdad de condiciones, especialmente en el ámbito laboral y en el acceso a estudios superiores y de postgrado. La primera etapa tuvo como objetivo que en cada comuna existiera, a lo menos, un establecimiento adherido al programa. Se logró la implementación en 40 establecimientos de 35 comunas, con la excepción de Panquehue, Juan Fernández y Villa Alemana. Se aumentaron las horas de enseñanza del idioma inglés de 2 horas obligatorias a 8 horas semanales, se dotaron de implementos tales como laboratorios y salas especializadas, adquiriendo libros en inglés, desarrollando actividades extra programáticas como los campamentos de invierno y verano para profesores y alumnos, e implementando un programa de becas en Inglaterra para los docentes. Por el momento son 17 mil estudiantes y 600 docentes los que participan del programa y 36 profesores de 16 comunas.

Continuar con este programa y ampliándolo a otros colegios y comunas que no han participado es un desafío que, sin duda, le dará un sello a la educación pública de la Región.

También se puede avanzar en otros ámbitos en la educación como son la innovación y el patrimonio. Ya existen ciertas experiencias en materia de innovación, como la que se lleva a cabo en la comuna de Calle Larga, donde la robótica y astronomía han sido impulsadas con mucho entusiasmo y éxito por el Municipio y donde el Gobierno Regional ha concurrido para financiar el primer Planetario de la Región con un proyecto de alto estándar. En cuanto a patrimonio cabe destacar el trabajo realizado para la recuperación de la Escuela Barros Luco de la comuna de Valparaíso realizado en conjunto con la comunidad educativa y de ex alumnas que nos permitirá restaurar un valioso edificio patrimonial y proyectar la primera escuela con sello patrimonial en el país.

## **SALUD**

Una de las políticas que ha tenido una aceptación transversal en las decisiones del Gobierno Regional han sido las referidas al rol del sistema público en la salud. El Gobierno de la Presidenta Bachelet, entre otros objetivos, se propuso fortalecer el sistema público de salud mejorando su cobertura y la calidad de sus servicios. Los estándares bajo los cuales se están construyendo los hospitales y centros de salud son de altísimo nivel.

La Región, en los próximos años, contará con una nueva infraestructura hospitalaria con 4 proyectos de hospitales en San Antonio, Villa Alemana, Quillota y Casablanca, todos en fase de desarrollo, además del mejoramiento del Hospital Psiquiátrico de Putaendo, la conclusión de las obras del Hospital Fricke, en Viña del Mar y la habilitación de 9 centros de salud familiar y próxima entrada en operaciones 7 centros más.

Junto con ello, el Gobierno Regional ha implementado tres programas de claro sentido social con el objeto de reducir los tiempos de atención de personas que requieren cirugía de prótesis de caderas, facilitar la cirugía a aquellas mujeres que requieren de una abdominoplastia, la distribución de catres clínicos para personas postradas, clínicas odontológicas y oftalmológicas móviles, etc.

Dentro de los proyectos pendientes se encuentra la adquisición de un nuevo acelerador lineal para el servicio de Salud Valparaíso San Antonio, necesario para dar más certeza a tratamientos contra el cáncer.

## **VIVIENDA**

La ciudad, los barrios y la vivienda son lugares en donde podemos apreciar de manera tangible las desigualdades que presenta el país, por lo que durante este Gobierno se apuntó a posibilitar el acceso a soluciones habitacionales de calidad, a contribuir al desarrollo de barrios y ciudades equitativas, integradas y sustentables.

Para hacer ciudad no sólo se requiere construir y recuperar viviendas, servicios o accesos. También se requiere de espacios atractivos, donde las áreas verdes cumplen un rol esencial, y de la activa participación de los ciudadanos

En el periodo se habilitaron 4 parques en Valparaíso, Villa Alemana, La Ligua y San Felipe; se pusieron en marcha 27 proyectos del Programa Quiero mi Barrio destinados a resolver problemas de deterioro urbano y habitacional, segregación y vulnerabilidad social, a través del mejoramiento y/o dotación de espacios públicos, equipamiento comunitario y entornos barriales, con una activa participación vecinal. Se atendieron tres importantes condominios

sociales reemplazando o ampliando sus viviendas, mejorando su infraestructura comunitaria. Se ejecutaron 27 proyectos de espacios públicos con una población comprometida de unas 570 mil personas. Y, para facilitar el acceso a la vivienda, se entregaron 92 mil subsidios.

Desde el Gobierno Regional, por primera vez, se incursiona en la adquisición de terrenos para facilitar el desarrollo habitacional y comenzar a enfrentar el déficit de 24 mil viviendas que existen en la región.

### **CAMPAMENTOS**

Uno de los principales problemas sociales y humanos que el Gobierno ha debido enfrentar en la región, en el ámbito del desarrollo urbano, es la existencia de campamentos.

Su solución no consiste sólo en superar sus problemas de infraestructura, sino que también integrarlos en plenitud a la trama urbana de la ciudad, generando verdaderos barrios.

Por esta razón es que hemos creado una nueva estrategia para abordar este problema, integrando no solo al SERVIU, sino que también a todos los servicios públicos con el fin de aplicar una solución integral.

En el catastro actual, el cual habrá que en algún momento actualizarlo incorporando a campamentos como Felipe Camiroaga, existen 103 campamentos vigentes, con 6.924 familias. En el periodo anterior se cerraron sólo 9 y, en el actual periodo, se han resuelto 33 campamentos, lo que se tradujo en la entrega, en 25 proyectos habitacionales, de 1.430 soluciones. Además, se han asignado 491 subsidios para adquisición de viviendas usadas.

La solución proyectada para los 103 campamentos existentes consiste en la relocalización de 52, con un total de 2.551 familias. Los 51 campamentos restantes tomarán el camino de la radicación mediante procesos de urbanización. Para garantizar esto último, se modificó, con acuerdo del CORE el convenio vigente entre el MINVU y el GORE cuyo trámite se encuentra en DIPRES, incluyendo para su ejecución una carta Gantt para cada campamento, con sus proyectos con fechas y costos estimativos. Con ello, no habrá excusas para que no se avance en la solución de los campamentos a radicar.

Junto a lo anterior, se realizó un trabajo focalizado en el campamento Manuel Bustos de la comuna de Viña del Mar, el más grande del país, donde no existía una estrategia clara de intervención y con procesos detenidos. Se procedió a iniciar el loteo del territorio con recursos propios de SERVIU, poniendo fin a una espera tediosa que no permitía avanzar en su solución. Comenzaron los diseños de ingeniería y la realización de trámites para entregar 739 títulos de dominio del sector lote 1C que es donde se concentra la mayor cantidad de familias. Ayer, 124 familias recibieron, con la presencia de la Presidenta de la República, de las Ministras de Vivienda y de Bienes Nacionales los primeros títulos y se entregaron los documentos que certifican tramitación que se llevan a cabo para las restantes 651 familias. .

Hoy podemos decir con mucha satisfacción que la desesperanza que me manifestaron las y los dirigentes del campamento, se ha transformado en la esperanza de un mejor futuro para quienes vienen luchando por años, por la legítima aspiración de vivir en un lugar digno. Algún día, la palabra campamento desaparecerá, para dar paso a un barrio de la comuna que se llamará Manuel Bustos. Y esto será así, porque ya se han establecidos las



actividades que se comenzarán a realizar en los otros sectores del campamentos: deslinde norte y sur, donde viven 326 familias

## **RECONSTRUCCION**

Para el mega incendio del año 2014 el Gobierno estableció un plan de inversiones de manera multisectorial para enfrentar el proceso de reconstrucción con nuevos estándares de seguridad, equidad y desarrollo, asegurando las especificidades propias del sector.

En lo que refiere a vivienda, resalta en este proceso de reconstrucción la calidad y variedad de modelos constructivos, la fuerza que tomó el programa de densificación predial preservando el patrimonio familiar y la decisión de no financiar proyectos emplazados en zonas de riesgo. De las 2.998 soluciones habitacionales, el 83% están terminadas y el resto se encuentra en desarrollo.

Junto a la solución habitacional se han desarrollado 188 proyectos de infraestructura urbana. De ellos 149 están terminados; 25 en ejecución y 14 en etapa de diseño.

En relación con las obras mayores, se encuentran en ejecución el mejoramiento de Avenida Alemania; la primera transversal del proyecto del camino del agua que es la calle El Vergel; la conservación y reposición de infraestructura vial Avda. Baden Powell y Federico Santa María con un 78% de avance y las obras en Avda. Baquedano que ya están concluidas.

No se puede dejar de mencionar la actitud de los vecinos del sector, quienes han participado activamente en la recuperación barrial, creando espacios para

el arte que permite mantener en la memoria una parte importante de la historia de la ciudad.

El incendio ocurrido en Puertas Negras, en el año 2017, resultaron 327 familias damnificadas. De ellas, unas 200 están ubicadas en zona de riesgo para las cuales el Municipio ha comprometido una solución. De las restantes soluciones habitacionales Del 88 se encuentran terminadas y el resto en desarrollo. Junto a ello el Programa Quiero Mi Barrio concluyó la etapa de diagnóstico junto a los vecinos definiéndose una serie de obras destinadas a dotar de espacios públicos y equipamiento, mejorar la conectividad interna y externa del barrio y mejorar las condiciones de seguridad. Por el momento se ha iniciado la ejecución de paraderos y luminarias públicas.

### **RECURSOS HIDRICOS**

A mi juicio, si hubiera que escoger el principal problema estructural y de largo plazo que tiene la región, no hay duda que es la prolongada sequía y los pronósticos sobre su evolución.

Este fenómeno tiene un fuerte componente humano, especialmente en la vida rural, afecta al medio ambiente, a la actividad económica y nos impide aprovechar la enorme potencialidad que tenemos en el sector agrícola.

En 2015 el Gran Valparaíso estuvo a una lluvia de tener que restringir el consumo de agua. Entre los años 2007 y 2014 se destruyeron más de 6 mil hectáreas de frutales, perdiéndose más de 5.000 puestos de trabajo, 175 millones de dólares en inversiones y más de 100 millones de dólares anuales en exportaciones, según estimaciones de los gremios de productores.

Actualmente llevamos 8 años muy problemáticos y este año se ha tenido que intervenir el Rio Aconcagua de manera muy temprana.

La acción del Gobierno Regional junto a INDAP ha permitido habilitar 60 tranques y más de 300 mini-embalses, que se suman al programa regular de apoyo al riego de la CNR y el Plan de embalses del MOP en la Región.

Hubo que montar un sistema paralelo de abastecimiento de agua potable para abastecer a las de 250 mil familias que viven en las zonas rurales.

Todas estas medidas han sido exitosas en el corto plazo, pero se requiere de una mirada de largo plazo. Por ello es que conformamos el Consejo de Desarrollo Hídrico y otro sobre cambio climático. Ambos son claros en señalar la gravedad de la escasez hídrica y su tendencia negativa, pero también sobre las posibilidades que tenemos si somos capaces de enfrentarla con una mirada más estratégica.

Los análisis realizados nos indican que tenemos fuentes de agua suficiente para enfrentar la situación e incluso para aumentar la superficie agrícola cultivable a casi el doble de la actual, además de asegurar el consumo humano, lo que debería ser nuestra primera prioridad.

Por una parte, se hace necesario continuar con la construcción de embalses, como condición básica para acumular el recurso. Actualmente se encuentra licitado el embalse Las Palmas y en proceso de adjudicación el embalse Catemu y en preparación los embalses de Los Ángeles y Pocuro, además se encuentra en proceso de puesta en marcha del embalse Chacrillas. A estos se agregan 9 embalses pequeños del Plan del MOP.

Junto a ello, debemos generar sistemas de distribución y transporte de agua desde cuencas que cuentan con el recurso hacia otras donde no ocurre lo mismo, como el proyecto que el Gobierno Regional lleva junto al MOP en San Antonio, trasladando aguas desde el Río Maipo hacia Cuncumen. O el proyecto Canal de la Prosperidad, donde el MOP ha logrado su recomendación técnica y los recursos para su continuidad. Este proyecto es de enorme importancia para el Valle de Casablanca.

El Consejo Regional aprobó los Lineamientos Estratégicos de Política Pública propuestos por el Consejo Regional de Desarrollo Hídrico y con ello la puesta en marcha de 6 de las 28 iniciativas allí consideradas. Entre ellas se cuentan un Programa de Fortalecimiento de las APR; la interconexión a fuentes seguras de agua de 3 sistemas de APR que abastecen a más de 40 mil personas; la definición de deslindes en los ríos Aconcagua, Petorca y Ligua; y el inicio de los estudios para trasladar aguas tratadas desde los emisarios submarinos de Concón hacia el embalse El Melón, para distribuir las hacia al sector de Catapilco.

Sin embargo, ello no es suficiente. Se debe seguir trabajando en iniciativas más estructurales, como la generación de una red regional para el transporte y distribución del agua para consumo humano; traslado de aguas sin uso hacia cuencas deficitarias, como por ejemplo los  $3\text{m}^3/\text{seg}$  que se vierten al mar en la comuna de Valparaíso; promover la investigación e innovación en el uso racional del recurso; fortalecer las organizaciones de APR; generar un sistema de mayor capacidad de embalse dispuestos en red, etc.

Para enfrentar esta tarea es que el Consejo Regional ha decidido crear la Corporación Regional para el Desarrollo de los Recursos Hídricos.

## **MOVILIDAD**

El crecimiento económico trae consigo, irremediablemente, un aumento en la tasa de motorización de los países, así como una fuerte presión inmobiliaria por la vivienda propia y por la segunda vivienda, y por el aumento de localización por nuevas actividades. Todo ello se traduce en una mayor demanda en la movilidad de las personas y la carga.

En la Región ya existen síntomas preocupantes, como el aumento de los tiempos de viaje no sólo entre Valparaíso y las comunas del interior; sino que también en ellas mismas. Es el momento de actuar para evitar que nuestras ciudades tengan que enfrentar problemas tan conocidos en otros lugares.

Por estas razones es que conformamos el Consejo para la Movilidad Sustentable cuyo objetivo primero fue la de realizar un diagnóstico de una zona ampliada del Gran Valparaíso que se extendió entre La Calera, por el Norte; Casablanca por el Oriente; Valparaíso por el Sur y Quintero por el Poniente.

En síntesis, se concluyó que las principales brechas están compuestas por la fragmentación del crecimiento urbano; zonas vulnerables no conectadas; baja calidad y estratificación del transporte público; desfase entre los instrumentos de planificación territorial y la infraestructura; lentitud en la ejecución de nuevos proyectos de infraestructura y los impactos de las políticas de transporte en la segregación socio espacial.

Para abordar esta problemática se generaron propuestas para tratar el desarrollo del Metro, del transporte público de superficie, del transporte privado y de nuevas formas como caminata, bicicleta, etc., considerando también la relación de la región con la Metropolitana.

Se diseñó un concepto de un eje metropolitano destinado a reactivar el centro de Valparaíso y ampliando su conectividad con Playa Ancha; recuperación del borde costero y mejorando la conectividad Recreo Placeres; consolidación del centro de Viña del Mar y su conectividad hacia Reñaca, Concón y sectores altos como Gomez Carreño; desarrollo del sector Jardín Botánico El Salto; revalorización de los centros urbanos de Quilpué y Villa Alemana; prolongación del Metro hacia La Calera; mejoramiento de la conectividad con la Región Metropolitana.

Todo ello se expresa en una propuesta que, por primera vez en la región, contempla una red de metro que abarca todo el territorio analizado integrada con otros modos, una conexión de la ruta 68 que nos une con la Región Metropolitana con el centro y barrios altos de Valparaíso, centro de Viña y bypass hacia Reñaca Concón y accesibilidad hacia Quilpué y Villa Alemana, a través de la que podría ser la primera vía urbana concesionada de la Región. Además, la ejecución de una conexión terrestre desde Valparaíso hasta Peñablanca, dando paso a un nuevo concepto de la Avda. España, extendiéndola conceptualmente a lo largo del troncal, dando paso a corredores exclusivos para el transporte de superficie, generación de áreas verdes, espacios para caminatas, ciclovías.

Esta propuesta está complementada con otras iniciativas como la de mejorar diversas conectividades locales, la de acentuar la conexión oriente poniente, creando nuevos centros de conexión interurbana, como puede ser entre Quintero Puchuncaví Quillota y una propuesta de conexión ferroviaria que una a los dos puertos con la Región Metropolitana.

Para avanzar en esta materia, el Gobierno Regional y Nacional ya han tomado algunas iniciativas. Respecto a la prolongación del Metro entre Limache y La Calera, los recursos para el desarrollo de las ingenierías cuentan con el presupuesto en el Plan Trienal de EFE por unos US\$ 15 millones, el proceso donde participan 16 empresas y se espera que, en junio- julio, esté ya adjudicado.

Con el Ministerio de Obras Públicas se ha conformado un Directorio para analizar diversas alternativas para diseñar la nueva concesión de la ruta 68, donde participan representantes del Ministerio y de la Región, tanto del sector público como privado. Esta es la primera vez que se instituye una instancia de coordinación entre los intereses regionales y nacionales. En el presupuesto del MOP se encuentran disponibles más de \$350 millones para estudios.

Por su parte, el Consejo regional ha aprobado recursos para iniciar los estudios de dos iniciativas: el eje metropolitano y la conectividad entre Quinteros y Quillota. Además, aprobó la creación de una Corporación para darle continuidad al trabajo realizado por el Consejo.

De esta manera vamos a ser capaces de contar con proyectos reales para competir por recursos con la Región Metropolitana, Ya llegará el día en que se

comience a hablar de la línea 1; 2 y así sucesivamente en la Región. La tarea es larga pero posible.

Otros proyectos significativos para mejorar la movilidad interna es el esperado proyecto del túnel La Grupa ubicado entre Petorca y Pedegua camino a Cabildo, donde actualmente existe uno con una sola pista. En Juan Fernández, se encuentra en desarrollo una mejora importante del aeródromo y se hace necesario construir un túnel que haga factible un acceso rápido y seguro por tierra, dado que actualmente se hace por mar. La Dirección Regional de Vialidad del MOP ha comprometido sus esfuerzos por lograr la calificación técnica de su diseño para postularlo a la obtención de recursos.

En otros ámbitos, se puso en marcha el programa Renueva tu Colectivo que permite modernizar la flota de taxis y se iniciaron las gestiones para hacerlo también con el transporte mayor, especialmente en las zonas rurales. Se pusieron en marcha nuevos sistemas tecnológicos entre Merval y servicios integrados de locomoción colectiva como el existente en la estación de Limache con servicios hacia Quillota, Olmué, etc. consistente en una tarjeta única, prelude de un sistema de cobro por vía informática. Se concluyó el proceso de adjudicación de nuevas plantas revisoras técnicas, incorporando nuevas tecnología y mejoras para aumentar la eficiencia del sistema.

Otra iniciativa importante ha sido el inicio de los trabajos de conservación de la Avda. España, donde se ha podido comprobar que, ante una tarea llena de incertidumbre, el trabajo coordinado entre los municipios y los servicios públicos, la colaboración de la ciudadanía y el aporte privado es posible llevar a cabo proyectos de esta naturaleza.



## **PATRIMONIO**

La Región de Valparaíso cuenta con una amplia y extensa riqueza patrimonial, tanto tangible como intangible. Es el valor más público con que puede contar una comunidad, es el encuentro de la tradición, del pasado, de la historia, de todo aquello que ha hecho posible que seamos cómo somos. Despreciarlo es como querer destruir el futuro.

Creamos el Consejo Regional para el Desarrollo Patrimonial con el objeto de relevar su importancia en las políticas públicas de la Región, lo que se plasmó en un documento denominado “Lineamientos para una Política Regional de Conservación y Desarrollo Sostenible del Patrimonio Cultural y Natural de la Región de Valparaíso”, recientemente aprobado por el Consejo regional y que señala sus principios rectores, que dan cuenta cuán lejos estamos de tratar la riqueza patrimonial como lo sugiere el Consejo. No contamos con criterios comunes ni con instancias que nos acerquen a objetivos realistas, prevalecen las posiciones particulares sobre el interés de crear un movimiento que nos haga avanzar, las discusiones están lejos de un interés general de la propia ciudadanía que observa con cierta indiferencia al patrimonio, existen notorias diferencias socioeconómicas entre las personas que acceden al patrimonio, como lo señala el propio Consejo.

El Consejo Regional ha aprobado la constitución de una Corporación Regional destinada a abordar de manera sistemática este tema y, con ello, le ha dado la importancia que tiene en el propio desarrollo regional.

## **DEPORTES**

En la Región se estima que cerca del 35% de su población practica algún tipo o modalidad de actividad física y deporte lo que se traduce en unas 650 mil personas. Existen aproximadamente 4.200 organizaciones deportivas y cerca de 51 deportistas pertenecen a la categoría de alto rendimiento. En cada barrio existe alguna instalación deportiva, algún club que lo represente y una cantidad importante de personas que son dirigentes deportivos que aportan su tiempo y, no pocas veces, recursos para apoyar la actividad deportiva.

En diciembre pasado, el Consejo Regional aprobó el documento sobre Política Regional del Deporte que fue elaborada con la participación de diversos sectores interesados en la materia.

En los últimos años se han mejorado grandes recintos deportivos como son las obras que están por terminar del estadio de La Calera, se encuentra en proceso de adjudicación el estadio de San Antonio y, en el presupuesto nacional están considerados los recursos para iniciar el de San Felipe. Sin embargo, existe un gran vacío en la provisión de recursos para la conservación de recintos deportivos en los barrios y la habilitación de recintos para otras disciplinas.

A fin de abordar esta falencia, el Gobierno Regional ha puesto en marcha un programa inédito destinado a mejorar los recintos deportivos que utilizan las asociaciones o clubes deportivos, a través del programa “Conservación de Recintos Públicos Deportivos” por un monto de \$3 mil millones y donde han participado 217 organizaciones.

Entre algunas de las obras a destacar se cuentan las mejoras en el complejo Alejo Barrios; la solución al conflicto generado por el remate de los derechos de agua del Tranque La Luz, dando certeza al funcionamiento del Centro de

Alto Rendimiento para la boga y el canotaje; así como los proyectos para la construcción de una nueva pista atlética en San Antonio y el diseño de otra en Llay Llay.

Con ocasión de los próximos juegos panamericanos a realizarse en el país en el año 2023, se están llevando a cabo iniciativas para modernizar el Fortín Prat, cuyo diseño lo está preparando la Asociación de Basquetbol, además de la modernización de las instalaciones del Tranque La Luz para concentrar el remo y el cabotaje, donde la Región cuenta con dos campeones mundiales.

El Consejo Regional aprobó la realización de las primeras Olimpiadas Regionales del Deporte Amateur en 8 disciplinas, tanto masculina como femenina: fútbol, básquetbol, voleibol, rayuela, tenis de mesa, atletismo, ciclismo y ajedrez, las que se realizaron entre los meses de diciembre y enero pasado, con la participación de más de 3 mil personas, entre deportistas, dirigentes, personal administrativo, árbitros, etc. En 30 comunas de la Región se realizaron diversas competencias, con un claro sentido de descentralización, tan necesaria en nuestra Región y tan apreciada en las comunas del interior.

Estas Olimpiadas concluyeron con una Gala del deporte realizada en el Aula Magna de la Universidad Federico Santa María y donde participaron tres destacadas expresiones artísticas de la Región, provenientes de las comunas de Cartagena, Putaendo y Santa María. Por primera vez se reconoce la importancia de nuestros deportistas en distintas disciplinas nominados por sus pares, los mejores deportistas y más destacados dirigentes deportivos.

El gran desafío para la Región es continuar con esta iniciativa, ampliándola a otras disciplinas, buscando mejorar y disponer de instalaciones para la práctica de otros deportes como la esgrima, el Surf, el hándbol, deportes emergentes, etc.

## **EMERGENCIAS**

Dentro de las conclusiones a las que arribó el Consejo Regional sobre Cambio Climático se señala que la tendencia, en el largo plazo, es a una reducción de los niveles pluviométricos; al surgimiento de lluvias cortas, intensas y a mayor altura; a una disminución de los niveles de nieve en la cordillera; a una mayor frecuencia de oleajes con mayor altura y potencia, entre otros.

Para enfrentar este riesgo, el Consejo propone la creación de un observatorio del cambio climático que permita conocer su evolución, de tal forma que podamos prevenir efectos como son la sequía, inundaciones, aluviones, marejadas, incendios, entre otros. El Consejo Regional ha aprobado la creación de una Corporación destinada a ocuparse de este tema en una alianza con las universidades de la Región y organismos privados.

Por otra parte, a partir de las experiencias de los incendios ocurridos en el último tiempo en diversas comunas de la Región, especialmente en aquellos donde se han visto afectadas o en riesgo de serlo viviendas o zonas protegidas, como los ocurridos en Abril del año 2014 y la seguidilla de incendios ocurridos en la temporada 2016/2017, hemos implementado cambios en la estrategia.

Hoy, establecidas ciertas condiciones atmosféricas y declarada la alerta temprana, en las zonas de mayor riesgo por su proximidad con viviendas, zonas protegidas o de interés general se activan protocolos preventivos de

patrullaje en estas zonas, de disposición de recursos humanos, equipamientos, maquinarias que faciliten la pronta respuesta.

CONAF ha dispuesto de una mayor capacidad de combate aéreo, aumentando su disponibilidad de flota incluyendo a la provincia de San Antonio, y mejorando sus procedimientos para disponer de recursos adicionales oportunamente, si fuera el caso.

Por su parte, el Gobierno Regional ha implementado un proyecto por sobre los \$2 mil millones destinado a mejorar las condiciones operacionales de CONAF. Su objetivo es el de proporcionar mejores condiciones de seguridad a sus brigadas, así como sus posibilidades de comunicación con sus centros de operación; equipos móviles destinados a disminuir los tiempos de reacción atacando el fuego, en lo posible, desde su inicio o para proteger áreas de riesgo; así como la adquisición de equipos de alta tecnología para gestionar el combate de incendios.

Junto con ello, el Gobierno Regional apoyó la gestión de Bomberos, institución clave para el combate, especialmente en zonas donde existen riesgos con viviendas e instalaciones urbanas, así como para enfrentar diversas emergencias, con recursos que cercanos a los \$10 mil millones.

Adicionalmente se ha creado la Unidad de Vulnerabilidad Territorial y Emergencias dependiente de la División de Planificación con el objetivo de contar con una instancia técnica que colabore en el diseño y gestión de proyectos destinados a la prevención, gestión y control de las emergencias.

Nuestra Región debe seguir profundizando el trabajo iniciado, incorporando mejores tecnologías y procedimientos de coordinación, facilitando el trabajo

de bomberos y de brigadistas; pero tenemos aún mucho que hacer en la prevención, donde la planificación cumple un rol esencial, así como la participación de la propia ciudadanía.

### **Fomento Productivo e Innovación**

La región de Valparaíso tiene una demanda empresarial global conformada por 88.078 empresas, de las cuales el 77 % son micro empresas; 19% son como pequeñas y un 3 % se clasifican como medianas. Solo el 1% corresponden a la categoría de grandes empresas.

Corfo ha implementado un conjunto de programas destinados a promover la innovación sustentabilidad, entre los que se destacan, “Valparaíso Ciudad Creativa Innovadora y Sustentable” destinado a impulsar servicios ligados a la Economía Creativa de Valparaíso; “Fruticultura Sustentable” cuyo objetivo es fortalecer la Fruticultura Regional y donde se destaca la instalación de 8 Pilotos para una gestión más eficiente del riego; "Sequía Petorca" (CORFO - INDAP) destinado a transferir el uso de sensores para un uso más eficiente del recurso hídrico en la Provincia de Petorca.

Sercotec puso énfasis en la conformación de cuatro Centros de Desarrollo de Negocios (Valparaíso, Quillota, San Antonio y Aconcagua) vinculados a la gestión de negocios de microempresarios, lo que se ha traducido en ventas por sobre los \$3.500 millones. En el desarrollo de cuatro Barrios Comerciales con lo que se busca dinamizar la gestión comercial y mejorar el entorno. En la aplicación de un Fondo de Desarrollo de Ferias Libres vuelto a ser puesto en marcha en el actual gobierno, cuyo objetivo es la modernización de las ferias y donde se han invertido cerca de \$ 1.800 millones beneficiando a más de 8

mil feriantes. Además de otros programas destinados a apoyar el desarrollo y sostenimiento de pequeñas y medianas empresas; así como a empresarios pequeños afectados por emergencias como el incendio del 2014.

## **Turismo**

El turismo constituye un factor relevante en el desarrollo de la región y cuenta con una enorme potencialidad no solo en el borde costero, sino que también en las áreas rurales, en su patrimonio urbano, en la cordillera y debemos ahora aprovechar la declaratoria como área marina protegida en Isla de Pascua y Juan Fernández para aumentar la oferta y su calidad. Ello requiere de la acción conjunta entre el Gobierno Regional y los actores particulares ligados al sector. Es la razón por la cual se ha aprobado la constitución de una Corporación destinada a potenciar el desarrollo del sector.

De esta manera se podrá fomentar la inversión regional para apoyar nuevos emprendimientos, estandarizar los niveles de servicio, realizar promociones permanentes y bien dirigidas, incentivar innovaciones y coordinar de mejor manera las iniciativas de otros sectores que pudieran influir en su evolución.

Desde el Gobierno Regional se apoyó el programa “Difusión, Fomento y Promoción al Turismo local y Regional, Región de Valparaíso,” desarrollándose 109 iniciativas comunales con una inversión de \$ 2.090 millones de pesos y en el Programa Promoción y Marketing 2017 destinado a elaborar e implementar una aplicación móvil para difusión de destinos turísticos, además de un portal electrónico regional y un plan de medios regional.

## **MEDIO AMBIENTE**

Hace pocos días atrás, la Presidenta de la República en un acto lleno de emotividad, anuncio al país la creación de nuevas áreas marinas protegidas. En este gobierno se han aumentado 10 veces la superficie bajo protección. En el caso de nuestra Región se incluyeron zonas en Isla de Pascua y en el archipiélago Robinson Crusoe.

En el ámbito energético, de común acuerdo con las empresas generadoras, el gobierno anunció el fin de la construcción de nuevas centrales en base a carbón y la creación de un plan de cierre de las actuales. En la Región existen tres centrales a carbón que generan cerca de 760 MW, ubicadas en la comuna de Puchuncaví.

Por otra parte, durante estos 4 años, la generación de energía por medio de fuentes de Energía Renovable No Convencional creció desde un 5%, con una generación de 483 MW a un 19% del total, 3.500MW, lo que equivale a sustituir 13 centrales a carbón, si tomamos como referencia a Nueva Ventana.

En el caso de nuestra Región, la Comisión de Evaluación Ambiental, durante estos 4 años, ha aprobado 14 proyectos de ERNC, equivalentes a 299 MW.

Detrás de estos hechos existe el convencimiento de que es posible sostener el desarrollo económico, tan necesario para superar brechas sociales y mejorar nuestra calidad de vida, sobre pilares de respeto por el medio ambiente y de generar procesos sustentables. El conocimiento científico y tecnológico ha avanzado y lo seguirá haciendo, de tal forma que ya no existen excusas para avanzar en este concepto. La dicotomía entre desarrollo económico y desarrollo humano es, cada vez, una cuestión del pasado. El asunto debería ser más bien en descubrir cómo avanzamos y a qué ritmo.



No podemos eludir el hecho que en la Región hemos tenido que tomar decisiones ambientales cuestionadas por algunos sectores y, en otras, en que hemos podido resolverlas positivamente, como la instalación de una central a Diesel en La Ligua, el traslado de arenas contaminadas desde Viña del Mar hacia un vertedero ubicado en San Felipe y la implementación de un plan de manejo ambiental y organizacional en la bahía de Quintero Puchuncaví donde se ha logrado avances importantes, pero aún insuficientes, en las condiciones existentes y en la reducción a niveles muy mínimo de ocurrencia de accidentes ambientales.

En relación a la tramitación ambiental de los proyectos Línea de Transmisión Cardones Polpaico y la generadora a gas Los Rulos debemos sacar experiencias. Una de ellas consiste en la obligación que tienen las autoridades, cualquiera sea su rango, a promover el respeto a las normas y procedimientos legales vigentes, más allá de las apreciaciones personales que se pudieran tener sobre un determinado proyecto, porque al final, serán instancias superiores las que, en base a la consistencia de las decisiones que se toman previamente en el proceso, fijarán su posición. No actuar de esta manera sólo sirve para crear falsas y engañosas expectativas, porque el sistema de evaluación ambiental tiene normas y procedimientos han servido para que el país haya avanzado mucho en el mejoramiento de la calidad ambiental. Por ello es que la decisión, en el caso de Los Rulos, fue establecer las mayores exigencias ambientales que la normativa permite. Si alguna autoridad, sea de carácter administrativa o política que cree que ello no corresponde debería recurrir a las instancias que la norma establece o proponer modificaciones a ella.

En este sentido, la experiencia muestra que una de las principales dificultades que tenemos es la muy precaria y deficiente planificación territorial. De continuar así, cada vez más, tendremos conflictos ambientales.

La Planificación Territorial debe transformarse en un proceso continuo, permanente y obligatorio. No como ocurre en la actualidad en que los procesos duran años y sus actualizaciones muchas veces quedan obsoletas al momento de ser aplicadas. Se debe mejorar la metodología, incorporando la multisectorialidad en la investigación y análisis del territorio, generando instancia donde concurren diversas disciplinas. Esto último puede parecer una exageración; pero no es más que una muestra de lo complejo que es la relación entre el ser humano y su entorno, y la necesidad que conlleva a mejorar sustantivamente la institucionalidad pública, más aún cuando con los Gobiernos Regionales, una vez que se elija directamente su Autoridad máxima, serán los responsables precisamente de esta materia.

### **Borde costero**

La Región cuenta con 490 Km de borde costero continental y acceden a él directamente, 14 de las 36 comunas. Este territorio es especial, porque en él se realizan diversas actividades como turismo, deporte, recreación, pesca, mobiliarias, industrial y marítimo portuaria. Sus atributos no son homogéneos en su extensión, existen áreas con aptitudes para una u otra actividad y en él convive un mundo que constituye una fuente muy importante de recursos biológicos y naturales.

Congeniarse estos múltiples usos muchas veces no resulta una cuestión sencilla, pero cuando se logra se generan sinergias tremendamente positivas. Para ello

se requiere de una importante voluntad en amplios sectores. Cuando ello no ocurre, los resultados siempre son negativos, más aún cuando la actividad portuaria cuenta con sus propias normas y se sustenta en la competencia entre y al interior de los puertos.

Es lo ocurrido con la industria de los cruceros en Valparaíso que emigró considerablemente a San Antonio, porque allí los armadores, simplemente, encontraron mejores condiciones para operar, especialmente mayor certeza y seguridad, dos condiciones que, cada vez más, son esenciales y que cuando no se cumplen, pueden incluso suspender sus servicios.

No es casualidad que haya sido así. En la región, poco a poco; pero de manera sostenida, se está proyectando un nuevo polo de desarrollo en la provincia de San Antonio. No es fortuito se haya decidido ubicar el PGE en dicha comuna, que Maersk haya instalado una fábrica de contenedores, que se vaya a instalar el primer CFT estatal, que se vaya a construir un importante hospital y un nuevo estadio, y se haya concluido un hermoso Museo de arqueología marina.

En mi rol de Intendente regional debo preocuparme de un desarrollo equilibrado de la región; pero también debo ser capaz de advertir los riesgos que pueden afectar a una determinada comuna. Valparaíso debe reaccionar, porque su principal atributo es ser un puerto, así nació, y así lo determinan sus condiciones. Pero ello debe ser clara y oportunamente definido, asumiendo que habrá externalidades positivas y negativas y que estas últimas pueden ser mitigadas o compensadas, como deberá ocurrir con el terminal T2, según las normas que nos rigen. De igual manera debe definir qué desea hacer con su borde costero, especialmente en zonas como Avda Altamirano, Paseo

Wheelwright, muelle barón que se encuentran abiertas a la ciudadanía y que son muy poco usadas, y cuya administración no depende de la Empresa Portuaria, por lo que no es necesario tener en cuenta la normativa que la rige. Mantener la situación actual solo representa condiciones negativas.

Si bien el PGE tiene su camino trazado, el problema del desarrollo estratégico de la industria portuaria en la región debe seguir siendo estudiado, toda vez que contar que áreas apropiadas para emplazar un puerto es una condición escasa. Por ello es que le hemos presentado al municipio de La Ligua una imagen objetivo de un posible emplazamiento de un complejo logístico portuario, en cuyo desarrollo debemos aplicar conceptos de alto estándar ambiental que asegure su sustentabilidad, con transparencia frente a la comunidad, aprovechando la experiencia del país, el avance en los diseños de puertos y la existencia un área con clara vocación portuaria.

Otro sector de gran importancia económica y social es la pesca artesanal; pero que debe enfrentar periódicamente la falta del recurso o condiciones adversas de carácter ambiental. La clave para enfrentar esta situación es avanzar en la diversificación del sector, creando nuevas actividades y recuperando el fondo marino.

Se han desarrollado diversos proyectos de mejora en la infraestructura como en Ventanas, Horcón y Papudo, complementadas con proyectos de investigación pesquera y de acuicultura, de fomento y desarrollo. Asimismo se ejecutaron proyectos de cultivo de alga parda destinados a recuperar la biodiversidad existente en el fondo marino, y se ha comenzado a crear nuevos sistemas productivos en varias caletas, a través de áreas de manejo.

Para enfrentar los hechos reiterados de accidentes ambientales provocados por operaciones marítimas portuarias se instaló una gobernanza de la bahía Quintero Puchuncaví destinada a suplir la falencia del Estado que no cuenta con Autoridades Portuarias que cumplan la función de administrar una bahía. Con ella se ha logrado una mayor eficiencia operativa en las operaciones marítimas y portuarias que han evitado la ocurrencia de nuevos eventos. Para darle sostenibilidad a esta iniciativa de acuerdos voluntarios entre las partes se requiere aún darle una organización mucho más formal.

### **RELACIONES INTERNACIONALES (PANAMA, ARGENTINA, MEXICO Y CHINA)**

El próximo año se realizará la cumbre APEC 2019. Son 21 países que participarán en este Foro de Cooperación Inter-gubernamental y cuyo inicio será en el mes de diciembre de este año para, después, realizar durante el 2019 una serie de reuniones centradas en temas como liberalización del comercio y de las inversiones, facilitación en los negocios y cooperación técnica económica.

Esta es una ocasión única para promover y vincular a nuestra región con países cuyo Producto Interno Bruto concentra en 56% de la producción mundial.

Para preparar la participación de la región se ha conformado un grupo de trabajo compuesto por representantes del ámbito empresarial, académico, de comunicaciones y del sector público. De este trabajo, el cual aún se encuentra en elaboración, han surgido algunas propuestas que posibiliten que la sesión inaugural se pueda llevar a cabo en nuestra Región, así como la reunión de Ministros de Comercio, de los líderes empresariales de APEC y promover para que se realice en la región un encuentro de universidades de APEC con el

objetivo de propiciar la constitución de algún mecanismo para compartir experiencias y lograr acuerdos de trabajo y colaboración. Además, se están trabajando la presentación y postulación de proyectos en el ámbito del Cambio Climático, Emprendimiento e Innovación, Logístico Portuario, y Producción Limpia Agro-Alimentaria. Junto con lo anterior, también está en análisis la posibilidad de realizar encuentros culturales y académicos entre los miembros del Foro.

La principal tarea pendiente en las relaciones con Argentina es un acuerdo con el Gobierno de Mendoza para llevar a cabo una serie de estudios destinados a optimizar la operación en el Paso Libertadores. Con este objetivo, la Universidad de Cuyo ha hecho llegar una propuesta de trabajo, de la misma manera como lo hemos nosotros. El Gobierno Regional aprobó recursos para realizar los estudios del caso, faltando solamente lograr un acuerdo común para avanzar en este sentido.

Debemos avanzar en el concepto de la Cooperación Internacional Descentralizada. En este contexto, el Gobierno Regional realizó una visita, junto con representantes del sector privado y del mundo académico a Ciudad de Panamá. Se abrieron posibilidades para profundizar las relaciones entre universidades y cámaras de comercio. Esta visita fue complementada por la visita del Presidente de Panamá con quien se analizaron las posibilidades de realizar un trabajo conjunto para viabilizar un nuevo circuito de cruceros entre ambos países. La Municipalidad de Quillota ha firmado un acuerdo de cooperación en el ámbito de la innovación de la gestión municipal con el municipio argentino de Río Grande en la Provincia de Tierra del Fuego. Se ha iniciado un trabajo con el Estado Mexicano de Yucatán en el ámbito del

Patrimonio Arquitectónico. Se han firmado convenios amplios de cooperación con Jilin, Fujian y especialmente con Liaoning.

Por último debemos destacar la visita del Príncipe Japonés Akishino, con quién destacamos la cooperación en el tema de protección civil y prevención de catástrofes naturales.

### **SEGURIDAD CIUDADANA**

Hubo un momento en que la Región se vivió una seguidilla de manifestaciones públicas que terminaban en constantes desórdenes, provocando un malestar ciudadano e incluso algunos sectores solicitaban que la autoridad no las autorizara, a pesar de ser un derecho constitucional. El hecho de mayor gravedad ocurrió el 21 de mayo de 2016 cuando un grupo de encapuchados realizaron un ataque incendiario cuya consecuencia fue el fallecimiento del funcionario municipal don Eduardo Lara, sin que hasta ahora se conozca un fallo condenatorio. Ya se van a cumplir dos años de este hecho y no resulta razonable que aún no se conozcan los autores y sus condenas.

Estábamos frente a una situación insostenible. Sostuvimos una serie de reuniones con diversas organizaciones sociales, culturales, estudiantiles, sindicales, religiosas, de comunicación social, políticas, parlamentarios, etc. que concluyeron con un llamado al rechazo ciudadano de este tipo de hechos y a un acuerdo destinado a asegurar que las manifestaciones públicas se realizaran dentro de un clima de tranquilidad. Desde ese momento hasta hoy ninguna de las marchas y manifestaciones sociales han terminado en hechos de mayor connotación.

Otro problema de orden público preocupante fue lo que acontecía en los estadios de Valparaíso y Viña del Mar. El punto más crítico ocurrió en 2015 con el enfrentamiento de barristas de Wanderers y Colo Colo en las calles de Valparaíso y al interior del estadio. Se realizaron innumerables reuniones con la Asociación Nacional de Fútbol Profesional y los clubes, las propias barras, Carabineros y las gobernaciones para establecer nuevos estándares en materia de seguridad y de organización. Hoy podemos decir con orgullo que, desde entonces a la fecha, hechos de orden público vinculados a los estadios no han ocurrido.

Se modificó el criterio de aplicabilidad de la normativa para la autorización de eventos masivos, estableciéndose mayores estándares de seguridad lo que ha permitido que se hayan reducido los problemas de comportamiento y seguridad.

En relación a la seguridad pública, se puso en marcha un comité policial permanente con la participación de los altos mandos policiales, de los gobernadores provinciales y el encargado regional de seguridad pública. Desde aquí se planificaron las intervenciones policiales focalizadas en lugares con alto índice de delitos violentos como en Quillota, Limache, Olmué, Villa Alemana, Viña del Mar y Valparaíso y, en estas últimas comunas, se coordinaron intervenciones y rondas masivas en conjunto con servicios públicos y los municipios.

Entre los años 2014 y 2017, la PDI realizó 38.156 detenciones por delitos de distinta naturaleza y Carabineros de Chile 97.958 detenciones relacionadas con delitos de mayor connotación social.



También, se constituyó por primera vez en la Región, una mesa de control de armas donde participan las policías, el Ministerio Público y el Gobierno Regional.

Todos los hechos violentos de mayor connotación pública ocurridos en este periodo se encuentran resueltos policial o judicialmente como los turbazos, las balaceras entre abril y mayo del año pasado, además de haberse desbaratado una banda vinculada al robo de camiones, compuesta de 14 personas que contaban con una organización de alta capacidad logística y de fuego.

En el ámbito de la prevención, el principal logro ha sido la implementación de todos los Consejos Comunales de Seguridad Pública donde concurren las autoridades comunales, las organizaciones sociales, las policías y el Ministerio público para elaborar planes locales, acercando la acción de estos organismos con la ciudadanía. Esta instancia se complementa con el Consejo Regional de Seguridad Pública donde se aprueba el Plan Regional y se verifica su cumplimiento.

El combate a la delincuencia requiere también de medidas tendientes a la reinserción. Para ello se constituyó el Comité Asesor de Reinserción Social para elaborar propuestas, desde una perspectiva multisectorial. En la región existen tres experiencias que se deben destacar en esta materia: la carrera de Técnico en Administración Logística que imparte la Universidad de Playa Ancha en el Complejo Penitenciario de Valparaíso aplicando la gratuidad en la educación superior. Este año la matrícula será de 34 alumnos, con 25 alumnos en primer año. La Cámara Chilena de la Construcción lleva a cabo la iniciativa “Formación para la empleabilidad y/o emprendimiento en el Centro de Capacitación

Multiespacio del Complejo Penitenciario de Valparaíso”. Actualmente participan 80 personas. Otra interesante experiencia es la que realiza la Municipalidad de Quillota con el apoyo de la seremia de justicia y DD.HH. Se trata de un contrato social en que el interno se compromete lograr una reinserción en conjunto con su grupo familiar y la comunidad.

Los delitos de mayor connotación social han venido bajando desde el año 2014. Sin embargo, la ebriedad y consumo de alcohol en la vía pública, subió en un 12,2% respecto al año anterior, siendo el factor de mayor incidencia dentro de las incivildades que representan el 31% de los casos policiales. Estos delitos o faltas que ocurren principalmente en la vía pública son los que generan las mayores percepciones de temor e inseguridad en la población. Aunque no existen mecanismos suficientes para que sólo con la acción policial se puedan reducir este tipo de casos, se debe seguir trabajando para encontrar formas de resolverlo. Tanto en Viña del Mar y Valparaíso se han hecho esfuerzos; pero con resultados bajos, entre otras razones, por limitaciones existentes en la normativa vigente. Un dato relevante es lo que está mostrando un estudio que lleva a cabo el encargado de seguridad pública de la Región, en conjunto con la Subsecretaria de Prevención del Delito, que muestra una relación la localización de los lugares donde se expende alcohol y la ocurrencia de delitos. Estrechar la colaboración entre los municipios, los servicios públicos, Carabineros y la ciudadanía es el camino a seguir.

## **LO QUE VIENE**

En el año 2020, Chile realizará por primera vez en su historia elecciones directas para designar al Gobernador Regional, autoridad máxima de sus

regiones y, de esta manera, iniciar un proceso anhelado por más de 30 años. Este cambio puede significar un vuelco muy importante para el desarrollo del país; pero también debemos tener presente que puede transformarse en una frustración ciudadana, si no somos capaces de demostrar que, a partir de este concepto descentralizador, se podrán liberar nuevas energías desde las regiones, hoy limitadas por el excesivo centralismo en la toma de decisiones.

El proceso no será fácil, porque romper ataduras organizacionales en una institucionalidad que fue concebida bajo un concepto de dirección centralizada y que se fue perfeccionando durante tantos años ha creado una cultura que, de manera natural, resistirá los cambios. Los aspectos formales son indispensables, pero no son suficientes. Se requiere de cambios en las costumbres, en las actitudes, en los dogmas, en la formalidad. Y para ello se requiere de tiempo, pero también de alcanzar resultados en momentos adecuados que sean aceptados y comprendidos por la ciudadanía, por lo que las regiones tienen una gran responsabilidad por delante en el sentido de demostrar que esta gran reforma ha sido concebida para impulsar el desarrollo, y cuyos beneficios repercutirán, efectivamente, en la vida de cada uno.

Para ello, nuestra región debe prepararse con la debida rapidez y responsabilidad para enfrentar un nuevo escenario donde, paulatinamente, los niveles competitivos entre ellas por obtener más recursos e implementar proyectos que surjan de sí mismas, constituirán desafíos para los cuales no debemos perder tiempo para abordarlos.

Para enfrentarlos se requiere de una nueva mirada que incorpore la incertidumbre de un mundo que está cambiando con más rapidez de lo que a veces nos imaginamos y a la forma como adecuamos nuestras políticas y nuestro acontecer privado. No podemos seguir haciendo lo mismo y de la misma manera cómo venimos haciéndolo.

En este sentido, el Gobierno Regional debe constituirse en una instancia donde los diversos intereses territoriales puedan expresar y desarrollar sus iniciativas de manera coordinada y armónica, y no como una mera suma de proyectos concebidos aisladamente basados sólo en sus propios méritos o como consecuencia del acentuado centralismo regional. Una alternativa para avanzar en este sentido pueden ser los gobiernos metropolitanos, como una instancia de coordinación entre el Gobierno Regional, los servicios centralizados, la academia, las organizaciones no gubernamentales, el sector privado y las comunas. El trabajo realizado por los Consejos de Desarrollo Hídrico, de Movilidad sustentable, de desarrollo Patrimonial y de Cambio Climático pueden servir de base para avanzar en esta dirección, más aún cuando estas instancias se transformarán en Corporaciones, lo que permitirá contar con instancias técnicas y participativas que pueden (deben) constituirse en un fuerte apoyo a la gestión del Gobierno Regional, su Consejo Regional y a la de los propios municipios.

El desarrollo de nuevas iniciativas desde las regiones requiere también un cambio en las metodologías de evaluación social de la inversión pública. Actualmente, sus fundamentos se basan en conceptos que se encuentran superados si deseamos, precisamente, generar condiciones para nuevas iniciativas, cuyos fundamentos estén más bien orientados a lograr territorios

capaces de compartir estándares de servicio previamente determinados, y no solo en relaciones derivadas de eventuales demandas directas o de valorizaciones de ciertas variables o parámetros previamente establecidos, para calcular la rentabilidad social de la inversión pública. No se trata de debilitar una manera ordenada de definir cómo llevar a cabo la inversión pública, evitando la ejecución de malos proyectos. Se trata, simplemente, de definir primero cómo queremos vivir y, a partir de ello, realizar los análisis para definir cómo lograrlo y de determinar cómo y bajo qué condiciones determinados proyectos pueden generar nuevos escenarios. De otra manera seguirá siendo la Región Metropolitana quien absorberá la mayor cantidad de inversión, porque allí se concentra una mayor cantidad de atributos que hacen posible que sus proyectos sean más rentables con los actuales criterios. Así, iniciativas como la propuesta por la Comisión de Movilidad en el sentido de soterrar el tren en las comunas de Villa Alemana, Quilpué y Valparaíso, por ejemplo, tendrá muchas dificultades para ser ejecutadas, sino no somos capaces de considerar el positivo impacto urbano que se generaría si ello ocurriera, liberando espacios urbanos, aumentando la densificación, generando nuevas actividades y valorando el uso del suelo, dentro de un determinado marco normativo que debería definirse con antelación.

El tercer elemento que se debería tener presente son los recursos. Ya hemos señalado que no es posible que a la región se le asignen cerca de 70 mil millones anuales recursos de decisión propia, cifra muy menor a la que perciben regiones como la Metropolitana y Biobío, cuando en el año 2010, sus montos eran muy parecidos. Este asunto debe tenerse en cuenta cuando se discutan temas referidos a las rentas regionales. Además de crear incentivos o

espacios para que las regiones puedan asociarse con el sector privado, ya sea para abordar proyectos a través de concesiones, financiamiento compartido con instrumentos reembolsables; aplicación de tasas impositivas o aportes específicos; acuerdos de financiamiento compartido entre el gobierno nacional, regional y/o comunal, etc.

Por otra parte, el crecimiento regional no puede seguir limitándose sólo a factores externos a ella, sean de carácter internacional o nacional. También debemos hacer un esfuerzo mayor a lo que hacemos hoy, para aprovechar las potencialidades que tenemos en la agricultura, la minería, el turismo, la pesca y los servicios.

En el agro tenemos grandes extensiones de terrenos aptos para el desarrollo de una industria agroalimentaria, si resolvemos la incertidumbre hídrica, habilitamos caminos y fuentes de energía. En la minería contamos con grandes reservas de minerales, las que podemos hacer explotable si avanzamos a modelos sustentables y, para lograrlo, debemos promover un aún mayor interés por la innovación sectorial, alianzas con el sector y la comunidad. En el caso del turismo debemos ampliar las áreas de influencia más allá del borde costero. Debemos incluir con mayor fuerza el territorio cordillerano, el mundo rural, nuestro valor patrimonial y cultural. Hacer esfuerzos por mejorar los niveles de servicio y nuestro sistema de promoción, incentivando la innovación y promoviendo un aumento de nuestra oferta, especialmente considerando la evolución etaria de la población. Respecto al sector pesquero se debe avanzar aún más en sostener su diversificación no sólo respecto a la extracción, sino que también para agregarle valor y así romper su dependencia con determinadas especies que muestran una irregularidad en su extracción,

debido a los cambios que se observan en el mar y a su sobreexplotación. Otro sector que debería cumplir un rol de mayor relevancia a la actual es el relacionado con la innovación y la actividad universitaria, particularmente respecto a cómo desarrollar proyectos que, precisamente, permitan activar las potencialidades tenemos en la región.

Reaccionar a tiempo para transformar los cambios políticos que se deberían producir, una vez que la nueva legislación entre en pleno funcionamiento respecto a los Gobiernos Regionales, es un asunto de hoy; sino, lo más probable es que será una oportunidad pérdida, sobre todo si nos conformamos sólo con la nueva geometría electoral que en ella está explícita.

Para ello se hace necesario fortalecer la estructura organizacional del Gobierno Regional, especialmente en lo relativo a la generación de políticas y proyectos que tengan impacto y cambien su actual derrotero. No se trata de abandonar el trabajo permanente por resolver los problemas actuales que afectan a las distintas comunas; sino que de encontrar una vía que nos permita distinguirnos frente a las otras regiones aprovechando las capacidades existentes en nuestro territorio.

En democracia, el gobierno y la oposición son estados temporales que duran hasta que la ciudadanía les confía su apoyo. Los que somos gobierno hoy nos toca mañana ser oposición y, espero, que seamos capaces de sacar conclusiones de la derrota para volver a ser una alternativa donde prime la tolerancia, la inclusión y que el destino del país sea el resultado de una

sociedad solidaria, preocupada del bienestar de todos sus miembros sin interesar su origen, su condición, su historia o su lugar de residencia.